

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ У ВАС НЕТ РЕГИСТРАЦИИ

*Справочная информация в помощь тем,
кто столкнулся в Петербурге с трудностями
из-за отсутствия регистрации*

Санкт-Петербург
2014

Издание второе, обновленное.
Информация, приведенная в данном Справочнике,
актуальна на октябрь 2014 года.
Следует учитывать возможные изменения.

Уточняйте график работы учреждений
и организаций по указанным телефонам.

Содержание

- 2 Благотворительная общественная организация
 «Ночлежка» – основная информация
- 4 Куда обратиться за консультацией
- 14 Как получить гражданство Российской
 Федерации
- 68 Как восстановить утерянный паспорт
- 81 Как устроить детей в детский сад, школу при
 отсутствии регистрации по месту жительства
- 83 Как получить медицинскую помощь и полис ОМС
 при отсутствии регистрации
- 87 Что нужно знать при устройстве на работу

Благотворительная общественная организация «Ночлежка»

Благотворительная общественная организация «Ночлежка» существует с 1990 года. Цель нашей работы – снижение масштабов бездомности и улучшение качества жизни бездомных и граждан РФ без регистрации посредством оказания социальной помощи, защиты прав и изменения отношения общества к проблеме бездомности.

Назвать точное количество бездомных в Санкт-Петербурге трудно, поскольку серьезным исследованием этого вопроса никто не занимался. По нашим оценкам, их не менее 60 тысяч. Этим людям можно помочь!

Мы хотим, чтобы исчезло разделение на «мы» и «они», чтобы активная часть общества понимала, что мы должны бороться за свои права. Чтобы люди осознали, что сегодня все граждане РФ находятся в ситуации незащищенности, из-за которой люди становятся бездомными и не могут вернуться к прежней жизни самостоятельно.

Мы хотим показать, как программы реинтеграции (работа с последствиями) и профилактики (работа с причинами) способны изменить ситуацию. Чтобы люди, попавшие на улицу, смогли вернуться к обычной жизни.

Мы хотим, чтобы общество понимало, что решение существующих проблем – это дело каждого.

Наши проекты

Приют

Приют рассчитан на 52 места. Бездомные получают здесь жилье, горячую еду, одежду, возможность помыться и постирать вещи. В 2013 году временный кров в нашем приюте получили **165 человека**.

Консультационная служба

Четыре раза в неделю социальные работники и юристы «Ночлежки» ведут прием – консультируют и учат людей защищать свои права по вопросам восстановления и получения документов и гражданства, получения медицинской помощи, нарушения прав при устройстве на работу и многим другим.

Мы оказали 2262 социальных и 356 юридических консультаций в 2013 году.

Социальное сопровождение

Цель – создавать условия для того, чтобы люди могли самостоятельно, каждый в силу своих возможностей, обустроить свою жизнь.

Наши социальные работники и юристы помогают жильцам приюта и тем, кто обращается в Дневную службу, при общении с государственными структурами, в составлении жалоб и заявлений, отстаивают интересы бездомных в суде и т.д.

Сотрудники службы также анализируют обращения и материалы, полученные в результате работы с гражданами, описывают сложные случаи и разрабатывают алгоритмы защиты прав.

Ночной автобус

Специальный автобус развозит по городу горячую еду, раздавая ее на четырех остановках всем нуждающимся.

В 2013 году мы раздали **около 32 тысяч 600 порций**.

Зимние пункты обогрева

Пункт обогрева представляют собой отапливаемую палатку на 50-60 человек. В ней люди могут получить ночлег, горячую еду, консультацию социального работника и помощь фельдшера.

Зимой 2013-2014 в двух пунктах обогрева ночевали, в общей сложности, **716 человек**. Многие из них воспользовались услугами пункта обогрева несколько раз.

Мы находимся по адресу: ул. Боровая, д. 112Б
Телефон Консультационной службы: (812) 643 24 15
Наш сайт: www.homeless.ru

Куда обратиться за консультацией

«Ночлежка», Дневной прием

Социально-правовая помощь, социальный учет.

Принимают только в трезвом виде.

Ул. Боровая, д. 112Б (ст. м. «Обводный канал»).

Тел.: 643-24-15

Пн., вт., ср. и пт. – с 10.00 до 17.00 (перерыв с 14.00 до 15.00)

Городской пункт Учета граждан РФ БОМЖ

Социально-правовая помощь, социальный учет.

Пр. Обуховской обороны, д. 108, к. 2; ст. м. «Пролетарская».

Тел.: 362-28-56

Пн., ср. – с 10.00 до 17.00, пт. – с 10.00 до 16.00, обед: 13.00-14.00

СПбГУ Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

По направлению, предоставляется временная регистрация (от полугода), оказывается содействие в восстановлении права на жилье, помощь в оформлении документов.

Ул. Будапештская, д. 103/49 (13 эт., код 24).

Тел.: 366-64-73, 388-64-55

Центр работает круглосуточно.

Консультация специалиста – ср. 10.00-17.00

Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге

Тел.: 764-00-54. Щербаков пер., д. 1-3. Ст. м. «Владимирская», «Достоевская».

Пн., вт., чт., пт. 11.00-13.00, 14.00-16.00

Уполномоченный по правам человека по Ленинградской области

Тел.: 296-60-13. Ул. Замшина, д. 6 (ст. м. «Пл. Ленина»)

Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге

Пер. Гривцова, д. 11. Тел.: 576-70-00

Пн. 10.00-15.00, вт. 15.00-21.00, ср. 10.00-13.00, 14.00-18.00, чт. 15.00-21.00

Уполномоченный по правам ребенка при Губернаторе ЛО

Ул. Торжковская, д. 4, каб. 317, 323. Тел.: (812) 405-13-19 (18)

СПБОБО «Покровская община»

Предоставляется проживание бездомным инвалидам на период оформления документов.

Ковенский пер., д. 11, кв. 5. Тел.: 275-40-70

Общество Матери Терезы

Социальная помощь, принимают только в трезвом виде.
Ул. Жуковского, д. 18Б. Тел.: 272-01-86

Антидискриминационный центр «Мемориал»

Сотрудники АДЦ «Мемориал» занимаются правами национальных меньшинств, правозащитными исследованиями, оказывают юридическую и психологическую помощь.

7-я Красноармейская ул., д. 25/14, оф. 410.
Тел.: 317-89-30, 575-90-50
Юрист – тел.: 8-921-598-17-90, 8-921-759-39-51

Красный Крест

В основном работает с беженцами.

Ул. Гончарная, д. 19Д. Тел.: 717-35-59, 717-35-34, 717-35-31

Комплексные центры социального обслуживания

Если у вас была регистрация в Санкт-Петербурге, вы также можете обратиться за консультацией в Комплексный центр социального обслуживания населения (КЦСОН) своего района. Специалисты КЦСОН пообщаются с вами и подскажут, как действовать дальше.

График работы: пн., чт.: 9.00–18.00 (обед 13.00–14.00), пт.: 9.00–17.00

КЦСОН Адмиралтейского района

Ул. 5-я Красноармейская, д. 11/13. Тел.: 316-00-34

КЦСОН Василеостровского района

17-я линия, д. 18, корп. 3. Тел.: 576-27-35

КЦСОН Выборгского района

Лесной пр., д. 37К. Тел.: 295-48-73

КЦСОН Калининского района

Ул. Комиссара Смирнова, д. 5/7. Тел.: 542-02-79, 542-05-79

КЦСОН Кировского района

Огородный пер., д. 30. Тел.: 746-59-43

КЦСОН Колпинского района

Колпино, ул. Стахановская, д. 17. Тел.: 461-36-08

КЦСОН Красногвардейского района

Новочеркасский пр., д. 48А. Тел.: 444-14-30

КЦСОН Красносельского района

Пр. Маршала Жукова, д. 37/3. Тел.: 570-85-36

КЦСОН Кронштадтского района

Кронштадт, пр. Ленина, д. 15. Тел.: 435–00–58

КЦСОН Курортного района

Сестрорецк, ул. Токарева, д. 15. Тел.: 434–10–11

КЦСОН г. Ломоносова

Ломоносов, пр. Дворцовый, д. 40. Тел.: 422–58–42

КЦСОН Московского района

Ул. Ленсовета, д. 4. Тел.: 368–28–33

КЦСОН Невского района

Ул. Седова, д. 122. Тел.: 576–10–40

КЦСОН Петроградского района

Ул. Большая Монетная, д. 17Д. Тел.: 498–09–60

КЦСОН Петродворцового района

Петродворец, ул. Никольская, д. 10. Тел.: 420–24–42

КЦСОН Приморского района

Наб. Черной речки, д. 18. Тел.: 431–11–58

КЦСОН Пушкинского района

Пушкин, Б-р Октябрьский, д. 24. Тел.: 476–90–57

КЦСОН г. Павловска

Павловск, Песчаный пер., д. 16/11. Тел.: 465–10–96

КЦСОН Фрунзенского района

Ул. Расстанная, д. 20/80. Тел.: 712–94–10

КЦСОН Центрального района

Ул. Мытнинская, д. 13. Тел.: 717–00–31

Бесплатная юридическая помощь

Согласно закону «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», с января 2013 определенным категориям граждан гарантируется бесплатная юридическая помощь. Список категорий граждан, проживающих в Санкт-Петербурге и имеющих право на получение помощи адвокатов, а также список необходимых документов перечислены в законе Санкт-Петербурга «О бесплатной юридической помощи в Санкт-Петербурге». Те, кто не входит в эти категории и не может предоставить нужные документы, могут обратиться за бесплатной юридической помощью в одну из специализированных некоммерческих организаций или юридических клиник города.

Информационный центр по бесплатной юридической помощи для социально незащищенных граждан

Юрист по телефону предоставит первичную правовую информацию и прокон-

сультрирует, в т.ч. как найти адвоката или специализированные организации, которые оказывают бесплатную юридическую помощь.

Тел.: 8 (800) 100-46-23 (звонок бесплатный)

Пн. – пт. 10.00–18.00

Координаты некоторых консульств

Азербайджан (Генеральное консульство Азербайджана в Санкт-Петербурге)

2-я Советская ул., 27/2 (ст. м. «Площадь Восстания»)

Тел.: 717-38-90 (консульский отдел), 717-39-91.

Пн., ср., пт. 10.00–14.00

Армения (Генеральное консульство Республики Армения в Санкт-Петербурге)

Ул. Декабристов, 22 (ст. м. «Садовая»).

Тел.: 571-72-36

Беларусь (Посольство Республики Беларусь в Санкт-Петербурге)

Ул. Бонч-Бруевича, д. 3а (ст. м. «Площадь Восстания»)

Тел. консульского отдела: 274-72-12

Пн. – пт. (кроме среды): 10.00–16.00, обед: 12.00–14.00

Казахстан (Генеральное консульство Республики Казахстан в Санкт-Петербурге)

Виленский пер., д. 15, лит. А (ст. м. «Чернышевская»)

Тел.: 335-25-46

Пн. – пт. (кроме среды); прием документов: 9.30–12.30, выдача документов: 15.00–17.00

Латвия (Генеральное консульство Латвийской Республики в Санкт-Петербурге)

10-я линия, д. 11 (ст. м. «Василеостровская»)

Тел.: 336-34-53, 336-34-54

Пн. – пт. Прием и выдача документов: 9.30–12.00, 14.00–15.00, по другим вопросам – ср. 9.30–12.00

Литва (Генеральное консульство Литовской Республики в Санкт-Петербурге)

Рылеева ул., 37 (ст. м. «Чернышевская»)

Тел.: 327-02-30; 327-31-67

Украина (Генеральное консульство Украины в Санкт-Петербурге)

Ул. Бонч-Бруевича, д. 1в (ст. м. «Площадь Восстания»)

Тел.: 331-51-69

Пн. – вт., чт. – пт.: 9.30–18.30

Узбекистан (Консульский отдел посольства в Москве)

119017, Москва, 2-й Казачий пер., д. 2

Прием посетителей по всем вопросам: 9.00–13.00. Выдача готовых документов: 17.00–19.00. Консультации по телефону: 9.00–10.00

Тел.: (499) 230–13–01, факс: 230–04–79

Тел.: (499) 230–00–54 (по визовым вопросам)

СПБРОО соотечественников Узбекистана «УМИД» в РФ

(Узбекская диаспора в Санкт-Петербурге)

Тел.: +7 (952) 211–69–87, +7 (952) 200–44–77, с 10.00 до 23.00

Туркменистан (Консульский отдел посольства в Москве)

Москва, М. Афанасьевский пер., д. 14, стр. 1 (ст. м. «Арбатская»)

Консультации по телефону 14.00–16.00

Тел.: (495) 695–37–16, 690–32–58, факс: (495) 691–65–91

Пн. – пт.: 09.00–13.00 (кроме среды)

Молдова (Консульский отдел посольства в Москве)

Москва, ул. Рождественка, д. 7 (ст. м. «Кузнецкий Мост»)

Тел.: (495) 628–10–50, 624–96–78

Пн. – пт., прием документов 09.00–13.00, выдача документов 14.00–18.00

Таджикистан (Приемная почетного консула в Санкт-Петербурге)

Санкт-Петербург, Фонарный пер., д. 3 (ст. м. «Садовая»)

Тел.: 571–48–87, тел./факс: 571–61–30

Для чрезвычайных ситуаций: 900–2–900 (круглосуточно)

Пн. – пт.: 10.00–19.00, обед: 13.00–14.00 Консул принимает вт., чт. 12.00–16.00

Таджикистан (Консульская служба посольства в Москве)

Москва, Скатертный пер., д. 19 (ст. м. «Баррикадная»)

Тел.: (495) 690–57–36, факс: 690–02–70

Пн. – пт. (кроме ср.): 10.00–16.30 (обед: 12.30–13.30)

Киргизия (Приемная Почетного консула в Санкт-Петербурге)

Невский пр., д. 132, оф. 16 (ст. м. «Площадь Восстания»)

Тел.: 717–00–27, факс 717–24–88

Пн. – пт.: 10.00–17.00, обед: 13.00–14.00

Консул принимает во вт. и чт. 10.00–12.00

Эстония (Генеральное консульство Эстонии в Санкт-Петербурге)

Большая Монетная ул., 14 (ст. м. «Горьковская»)

Тел.: 702–09–20, 702–09–24

Кризисные центры для женщин и детей

Институт недискриминационных гендерных отношений (ИНГО) Кризисный центр для женщин

Помощь женщинам, пострадавшим от сексуального и физического насилия, торговли людьми, а также в других кризисных ситуациях.

Телефон доверия: 327-30-00, пн. – пт. с 11.00 до 18.00

По административным вопросам – тел.: 272-86-57

СПб ГУ «Кризисный центр помощи женщинам»

Тел.: 373-47-69 (круглосуточно)

Приют «Маленькая мама»

Помощь молодым матерям в трудной ситуации

Трамвайный пр., д. 15, корп. 4 (ст. м. «Ленинский проспект»)

Тел.: 376-74-91 (круглосуточно)

Детский кризисный центр

Помощь матери и ребенку

Ул. Гастелло, д. 15, (ст. м. «Московская»)

Тел.: 371-61-13

Телефон доверия 371-61-10 (круглосуточно)

Пункт медико-социальной и психологической помощи для уличных детей (проект «Дети улиц Санкт-Петербурга» фонда «Гуманитарное действие»)

Наб. Обводного канала, д. 213 (2-й двор)

Пн., чт. с 14.00 до 18.00 (кроме праздников)

Тел.: +7 (931) 306-15-54 (координатор проекта Татьяна Дроздова)

Материальная помощь в трудной жизненной ситуации гражданам без регистрации

Для получения помощи необходимо встать на учет в Городской пункт учета лиц без определенного места жительства (пр. Обуховской обороны, д. 108, к. 2; ст. м. «Пролетарская»; тел.; 362-28-56. Пн., ср. – с 10.00 до 17.00, пт. – с 10.00 до 16.00). **Встать на учет могут только те, у кого последняя прописка была в Санкт-Петербурге.**

Далее, с заявлением, паспортом, справкой Ф-9, справкой о доходах и документом, дающим основания для получения помощи, обращаются либо в Комплексные центры социального обслуживания населения (КЦСОН), либо в Многофункциональные центры предоставления государственных услуг (МФЦ).

Бесплатное зубопротезирование

Для получения этой услуги необходимо встать на учет в Городской пункт учета (см. раздел выше). Далее, обратиться в КЦСОН района, в котором была последняя регистрация, предоставив паспорт, справку о пенсии за последние 3 месяца, пенсионное удостоверение, льготные документы (при наличии), справку о регистрации в ГПУ. В КЦСОН дадут направление в зубную поликлинику.

Бесплатная диагностика и лечение ВИЧ

Фонд «Гуманитарное действие». Мобильный пункт «Автобус»

Диагностика ВИЧ, гепатита С, сифилиса, психологический кабинет, социальное сопровождение.

Горячая линия: +7 (952) 362–87–85

Стоянки автобуса:

Пн., 16.00–20.00. Колпинский район: угол пр. Трудящихся и ул. Веры Слуцкой

Вт., 15.00–18.00. Красносельский район: пр. Партизана Германа, д. 26

19.00–22.00. Красносельский район: угол Петергофского шоссе и ул. Кузнецова, д. 32

Ср., 15.00–18.00. Невский район: угол ул. Дыбенко и Искровского пр. (напротив рынка)

19.00–22.00. Невский район: угол Дальневосточного пр. и ул. Народной

Чт., 15.00–18.00. Приморский район: угол ул. Новикова и пр. Испытателей

19.00–22.00. Калининский район: угол пр. Культуры и пр. Просвещения (напротив АЗС Shell).

Пт., 15.00–18.00. Невский район: Шлиссельбургский пр., д. 9 (между двух универсамов)

19.00–22.00. Невский район: угол ул. Бабушкина, д. 111, и ул. Шелгунова

Горячая линия по вопросам ВИЧ-инфекции и социального сопровождения

+7 (921) 896–45–39

Мобильный пункт профилактики ВИЧ-инфекции среди секс-работников

Горячая линия: +7 (931) 210–30–07

Работает в Выборгском, Красногвардейском, Невском, Красносельском и Фрунзенском районах.

Горячая линия «Шаги» по вопросам ВИЧ/СПИД:

8 (800) 200–55–55

Благотворительный фонд «Диакония»

Мобильный информационно-консультационный пункт по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции и других социально-значимых заболеваний

Консультирование, помощь, социальное сопровождение, анонимное экспресс-тестирование ВИЧ.

Пн. – пт., 16.00–19.00

Пн. Красногвардейский район: ул. Республиканская, д. 23 (ст. м. «Ново-черкасская»)

Вт. Невский район: Российский пр., д. 1 (ст. м. «Проспект Большевиков»)

Ср. Центральный район: пр. Бакунина, д. 19 (ст. м. «Площадь Александра Невского 1»)

Чт. Фрунзенский район: перекресток ул. Олеко Дундича и Купчинской ул. (ст. м. «Купчино»)

Пт. Московский район: ул. Решетникова, д. 16 (ст. м. «Электросила»)

Здесь можно сдать кровь на ВИЧ анонимно и бесплатно:

СПб Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями

Наб. Обводного канала, д. 179 Б (ст. м. «Балтийская»).

Экспресс-тестирование на ВИЧ до 14.00. Бесплатное лечение – при наличии временной регистрации. Беременные – вне зависимости от гражданства и регистрации.

Ленинградский областной Центр по профилактике и борьбе со СПИДом

Ул. Профессора Попова, д. 15/17, корпус Б, 3 этаж.

Тел.: 234–58–04. 9.00–16.00, Пн. – пт.

Анонимный кабинет городской инфекционной больницы им. Боткина

Ул. Кременчугская, д. 3 (территория больницы, вход с ул. Кременчугской).

Пн. – пт. с 10.00 до 17.00.

Кровь на анализ – до 16.00.

Тел.: 717–89–77

Поиски работы

Банк вакансий и вся информация о трудоустройстве: www.rspb.ru

График работы службы занятости по городу:

Пн., ср., пт. – с 9.00 до 17.00, вт. – с 12.00 до 20.00, чт. – с 11.00 до 19.00.

Чтобы получить информацию о вакансиях, желательно иметь при себе паспорт.

В отделах экспресс-обслуживания центров занятости вам помогут найти работу, регистрация в Санкт-Петербурге для этого не обязательна.

Служба занятости Адмиралтейского района

Английский пр., д. 45/26. Тел.: 713–77–10

Информация для граждан без регистрации – тел.: 714–70–18

Служба занятости Василеостровского района

Ул. Шевченко, д. 27. Тел.: 356–00–76

Служба занятости Выборгского района

2-й Муринский пр., д. 31. Тел.: 552–76–06

Служба занятости Калининского района

Пер. Нейшлотский, д. 23. Тел.: 294–59–58

Служба занятости Кировского района

Трамвайный пр., д. 12, к. 2. Тел.: 758–36–34

Служба занятости Красногвардейского района

Шоссе Революции, д. 19. Тел.: 227–44–98, 227–60–87

Служба занятости Красносельского района

Ул. Пограничника Гарькавого, д. 36, к. 1. Тел.: 730–08–82, 730–10–26

Служба занятости Кронштадского района

Кронштадт, Владимирская ул., д. 27. Тел.: 311–33–50

Служба занятости Колпинского района

Колпино, Павловская ул., д. 1. Тел.: 461–70–42

Служба занятости Курортного района

Сестрорецк, Дубковское шоссе, д. 11. Тел.: 437–12–58, 231–38–90

Служба занятости Фрунзенского района

Ул. Бухарестская, д. 61. Тел.: 701–79–27

Служба занятости Приморского района

Первичный прием, регистрация граждан и экспресс-подбор вакансий:

ул. Савушкина, д. 62. Тел.: 430–65–63

Служба занятости Петродворцового района

Старый Петергоф, ул. Шахматова, д. 12, к. 2. Тел.: 428–84–92

Служба занятости Ломоносовского района

Ломоносов, ул. Петербургская, д. 2/10. Тел.: 423–14–44

Служба занятости Московского района

Ул. Варшавская, д. 63/1. Тел.: 374–17–40

Служба занятости Невского района

Ул. Бабушкина, д. 52. Тел.: 367-01-05

Служба занятости Петроградского района

Большой пр. П.С., д. 74. Тел.: 233-39-00
(экспресс-отдел) Каменноостровский пр., д. 64/2.
Тел.: 234-61-58

Служба занятости населения Пушкинского района

Пушкин, ул. Новая, д. 34. Тел.: 465-80-30

Служба занятости Центрального района

Ул. Кирочная, д. 53/46. Тел.: 275-27-09

Комитет по труду и занятости в Санкт Петербурге

Ул. Галерная, д. 7. Прием граждан по записи по тел.: 312-92-36

Горячая линия по трудоустройству: 753-41-90

Консультации по вопросам, касающимся массовых высвобождений работников, о порядке регистрации в службе занятости, видах социальной, материальной и психологической помощи безработным гражданам, о гарантиях и компенсациях, предоставляемых высвобождаемым работникам.

Гражданство Российской Федерации

Признание гражданином РФ. Приобретение гражданства¹

О чем это пособие

Примерно половина всех обращений к юристам «Ночлежки» затрагивает вопрос оформления паспорта РФ. Наши сотрудники сталкиваются с ситуациями двух основных типов:

- клиент имел, но затем утратил паспорт РФ;
- клиент никогда не получал паспорта РФ, но ранее у него был паспорт СССР (образца 1974 г.), либо советский паспорт сохранился, но есть сложности с его обменом.

Первый категория дел, как правило, особых трудностей не вызывает. О ней подробно рассказано в нашем пособии «Как восстановить утерянный паспорт...». Во втором же случае мы сталкиваемся со сложной системой бюрократических процедур. На 2014 год, спустя 23 года после распада СССР, все еще остается огромное количество людей, для которых актуальна проблема первичного получения паспорта РФ. Эта непростая ситуация, в свою очередь, распадается на две:

- клиент в силу закона является гражданином РФ и требуется признать его гражданином и оформить паспорт;
- клиент не является гражданином РФ и требуется приобретение гражданства.

В нашем пособии мы подробно рассмотрим обе эти ситуации.

Пособие также затрагивает вопросы оформления разрешения на временное проживание и вида на жительство.

С чего начать

Итак, к вам обратился человек с просьбой помочь в оформлении паспорта РФ. В первую очередь, необходимо выяснить, получал ли клиент когда-либо паспорт гражданина РФ (эти паспорта начали выдавать в 1997 г.²). Если да, см. наше пособие «Как восстановить утерянный паспорт...».

¹ Информация подготовлена Екатериной Диковской.

² Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 года № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» и Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828.

В противном случае, речь идет о паспорте СССР³. Соберите и проверьте следующую информацию:

- место рождения;
- была ли прописка⁴ (или регистрация по месту жительства/месту пребывания⁵), если да, то где и когда;
- когда и кем был выдан паспорт.

Если сам паспорт сохранился, то эти сведения легко сверить по нему, если нет – их придется выяснять у клиента.

Владельцы паспортов СССР (в данном случае неважно, сохранился сам паспорт или нет) делятся на две основные категории:

- те, кого закон относит к гражданам РФ;
- клиенты, гражданство которых не установлено, либо известно, что они являются иностранными гражданами или лицами без гражданства.

В первом случае речь идет о признании человека гражданином РФ и выдаче ему паспорта («документировании гражданина паспортом»). Во втором случае – наиболее сложном – необходима процедура приобретения гражданства.

Итак, наиболее важный момент при определении последующей процедуры – была ли у гражданина регистрации на 6 февраля 1992 г.⁶ На основании ч. 1 ст. 13 закона «О гражданстве...» 1991 года⁷ гражданами РФ признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории РФ на 6 февраля 1992 года, если в течение одного года после этого дня они не заявили

³ Это относится и к тем клиентам, которые должны были, но по каким-либо причинам не получали паспорт СССР. Например, к тем кто в 1992 году еще не достиг возраста документирования паспортом.

⁴ Прописка в России была отменена 1 октября 1993 года с момента введения в действие Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». В настоящее время в РФ действует регистрационный учет граждан по месту жительства и месту пребывания.

⁵ Согласно ст. 2 Федерального Закона РФ от 25 июня 1993 № 5242–1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места проживания и жительства в пределах Российской Федерации»:

место жительства (для лиц, не относящихся к коренному малочисленному народу РФ, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни) – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства;

место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина РФ жилое помещение, в которых он проживает временно.

⁶ В соответствии с действующим сегодня законом «О гражданстве РФ» наличие у лица гражданства РФ либо факт наличия в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства (Федеральный Закон от 31 мая 2002 № 62-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О гражданстве Российской Федерации», п. 7 ст. 4).

До современного закона «О гражданстве» действовал Закон РФ от 28 ноября 1991 года № 1948–1 «О гражданстве Российской Федерации». Он вступил в силу 6 февраля 1992 года. Поэтому именно этим законом («законом 1991 года») и следует руководствоваться при решении вопроса о гражданстве.

⁷ Закон РФ от 28 ноября 1991 года № 1948–1 «О гражданстве Российской Федерации».

о своем нежелании состоять в гражданстве РФ. Поэтому наличие регистрации на 6 февраля 1992 г. доказывает, что клиент является гражданином РФ. Если такая регистрация была, см. раздел «Если была регистрация (прописка) в РФ на 6 февраля 1992 г.».

Как действовать, если на 6 февраля 1992 г. клиент проживал на территории РФ, но не имел регистрации (прописки), см. в разделе «Если клиент проживал в РФ на 6 февраля 1992 г. без прописки (регистрации). Установление фактов, имеющих юридическое значение».

Закон 1991 г. предусматривает и другое основание признать лицо гражданином РФ (ч. 2 ст. 13). Лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее, считаются состоявшими в гражданстве РФ по рождению, если родились на территории РФ или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РФ. Под территорией РФ в данном случае понимается территория по состоянию на дату рождения (гражданина или его родителей соответственно). Эти лица считаются гражданами РФ, если они не изъявляли желание прекратить гражданство и не приняли гражданство иностранного государства (при этом место проживания на 6 февраля 1992 г. не имеет значения). На практике ФМС легко признает гражданами РФ лиц на основании постоянного проживания в РФ на 6 февраля 1992 г. (ч. 1 ст. 13 закона 1991 г.), при этом второе основание (ч. 2 ст. 13) органы ФМС игнорируют. Подробнее об этой процедуре см. раздел «Признание гражданином РФ по рождению».

Если ни одна из этих процедур не подходит, см. раздел «Приобретение гражданства РФ».

Признание гражданином РФ

Если была регистрация (прописка) в РФ на 6 февраля 1992 г.

Как описывалось выше, в этом случае обратившийся «автоматически» признается гражданином РФ. Это касается и тех, у кого паспорта СССР не было, но регистрация на 6 февраля 1992 г. была⁸.

ФМС принимают в качестве документа, подтверждающего постоянное проживание в РФ, справку о прописке Ф-9⁹ (архивную) или решение суда об установлении факта постоянного проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 г.¹⁰.

⁸ Как правило, этот случай относится к тем, кто в 1992 году еще не достиг возраста документирования паспортом, но был прописан вместе родителями или у своих родственников или в учреждениях для несовершеннолетних.

⁹ Ф-9 – это информационная справка о регистрации (прописке). Соответственно, архивная – о регистрации (прописке) в прошлом.

¹⁰ Установлению фактов, имеющих юридическое значение, посвящен отдельный раздел.

За архивной справкой Ф-9 нужно обращаться в Отдел вселения и регистрационного учета граждан по месту этой прописки (регистрации). Если прописка была в другом городе, следует подготовить письменный запрос,¹¹ найти в интернете адрес Отдела вселения и регистрационного учета граждан соответствующего населенного пункта (адресно-справочной службы, паспортного стола или сельсовета) и направить запрос туда по почте заказным письмом с уведомлением.

Когда мы пишем запрос от имени организации, мы всегда ссылаемся на ФЗ «О персональных данных» и от имени нашего клиента пишем, что он не против предоставления СПб БОО «Ночлежка» сведений, составляющих его персональные данные,¹² (в том числе, информации, содержащейся в справке Ф-9) и просит выслать справку по указанному адресу. Этот абзац мы обычно вставляем в конец запроса. Под ним клиент ставит свою подпись с расшифровкой и дату.

После того как сведения о прописке на 6 февраля 1992 г. подтвердились, нужно готовить пакет документов и обращаться в ФМС с заявлением о выдаче паспорта гражданину РФ (документировании паспортом).

Установление личности

Процедура установления личности¹³ проводится сотрудниками ФМС в случае отсутствия документа, удостоверяющего личность. Установление личности чаще всего производится на основании представляемых документов, а также с помощью дактилоскопирования и свидетельских показаний. Сотрудники ФМС нередко пытаются направить людей для установления личности по месту последней регистрации или туда, где был в последний раз получен паспорт. Это незаконно, процедура должна проводиться по месту обращения. Срок процедуры не должен превышать трех месяцев.

Согласно п. 74 Регламента ФМС¹⁴ в случаях, когда меры по установлению личности не дали положительных результатов (не сохранилась картотека с заявлениями о выдаче паспорта, отсутствует информация по адресно-справочным учетам и другое), гражданином дополнительно представляются имеющиеся у него документы (свидетельство о рождении, профсоюзный, охотничий билеты, справка об освобождении из мест лишения свободы, заграничный паспорт, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, водительское удостоверение и иные документы).

¹¹ См. соответствующий образец в Приложении 3.

¹² Персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных), п.1 ст. 2 Федерального Закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

¹³ Список документов, удостоверяющих личность, см. в приложении.

¹⁴ Административный регламент Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», утвержденного Приказом ФМС России от 30 ноября 2012 года г. № 391 (далее – Регламент).

Кроме того, в исключительных случаях, при невозможности получения необходимых документов личность гражданина может быть подтверждена надлежаще оформленными свидетельскими показаниями, а также путем проведения в установленном порядке криминалистических и других идентификационных исследований (п. 83 Регламента).

В нашей практике мы часто сталкиваемся со случаями, когда сотрудники ФМС требуют представить свидетельские показания, заверенные нотариусом. Мы считаем, что это требование излишне, во-первых, услуги нотариуса платные (порядка 600–800 рублей), а во-вторых, нотариус заверяет только подлинность подписи, но не достоверность свидетельских показаний. Если наши клиенты с нами согласны и не имеют возможности оплачивать услуги нотариуса, мы обращаемся с заявлением в ФМС, в котором описываем трудное материальное положение клиента, и просим разрешить предоставить свидетельские показания, не заверенные нотариально, либо просим инспектора лично опросить свидетелей.

Восстановление свидетельства о рождении

В случае отсутствия у гражданина свидетельства о рождении ему рекомендуется обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории РФ (ЗАГС)¹⁵, по месту регистрации рождения или по месту жительства для получения повторного свидетельства о рождении.

При невозможности предоставления свидетельства о рождении (повторного свидетельства о рождении) в случае регистрации рождения компетентными органами иностранного государства, а также при подтверждении органом ЗАГС на территории РФ невозможности выдачи свидетельства о рождении (повторного свидетельства о рождении), паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для его получения (п.24 Регламента).

С заявлением о выдаче дубликата свидетельства о рождении можно обратиться в любой орган ЗАГС (ближайший) или самостоятельно направить запрос по почте в тот орган ЗАГС, в котором была произведена регистрация акта рождения с просьбой выслать свидетельство о рождении в ЗАГС того города и района, в котором человек находится. Таким же образом свидетельство о рождении можно запрашивать из других государств. Нередко в нашей практике мы сталкиваемся с тем, что в свидетельстве о рождении в графе «место рождения» стоит прочерк. Тогда мы делаем дополнительный запрос в ЗАГС о предоставлении копии актовой записи о рождении. На основании этих сведений (в актовой записи обычно место рождения указано) вносятся изменения, и человек получает повторно свидетельство о рождении с указанием места его рождения.

¹⁵ Аналогично запрашиваются все документы об актах гражданского состояния (смены фамилии, регистрации и расторжения брака и т.д.).

Инспектор ФМС обязан проверить предоставляемую информацию (п.83 Регламента), что может занять время. После подтверждения информации будет оформлен паспорт.

Необходимые документы

1. Заявление, заполненное ручным или машинописным способом. Если гражданин не имеет возможности самостоятельно заполнить заявление, оно заполняется сотрудником подразделения.
2. Свидетельство о рождении.
3. Две фотографии 3,5×4,5 см.
4. Документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации (справка Ф-9, свидетельствующая о регистрации на 6 февраля 1992 г.).
5. Документы, необходимые для проставления обязательных отметок в паспорте (военный билет, свидетельства о рождении детей в возрасте до 14 лет, документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (при наличии)).
6. Квитанция об оплате государственной пошлины.

Если клиент проживал в РФ на 6 февраля 1992 г. без прописки (регистрации)

Этот раздел касается тех, кто проживал в РФ на 6 февраля 1992 г. без прописки (регистрации). В этом случае процедура выглядит следующим образом.

В первую очередь нужно выявить все факты, доказывающие проживание в РФ: где жил клиент; где, когда и по каким адресам работал; служил; учился; лежал в больнице и т.д. – и собрать все возможные документы, подтверждающие эти факты.

С этими документами нужно обратиться в ФМС с заявлением о проведении проверки принадлежности к гражданству и документировании паспортом гражданина РФ. Органы ФМС проводят проверку, изучают документы и, как правило, выносят заключение о том, что определить принадлежность к гражданству РФ невозможно, так как отсутствуют сведения о регистрации на 6 февраля 1992 г.¹⁶ Для установления факта постоянного проживания¹⁷ ФМС рекомендует обратиться в суд. Формулировки могут быть разными, но для нас здесь важны два момента. Во-первых, пройдена процедура, которая называется досудебный порядок урегулирования спора, то есть, вы обратились в ФМС с заявлением и просьбой документировать вас паспортом гражданина РФ, а также предоставили все документы, которые подтверждают (хоть и косвенно), что вы действительно проживали на территории РФ. Во-вторых, получена рекомендация обратиться в суд. Без такой формулировки в ответе ФМС суды часто отказываются рассматривать дело.

¹⁶ См. образец ответа из ФМС с рекомендацией обратиться в суд.

¹⁷ Ст. 264 ГПК РФ.

Теперь можно обращаться в суд с заявлением об установлении факта проживания.¹⁸ Суд установит факт, имеющий юридическое значение, затем вы получите на руки решение и после вступления решения в законную силу (через месяц от даты вынесения) можно обращаться в ФМС с копией этого решения. По нашему опыту ФМС всегда делает дополнительный запрос в суд по почте, что отнимает немало времени, и это не смотря на то, что ФМС как участник процесса может легко получить экземпляр решения в суде.

Установление фактов, имеющих юридическое значение

Возникновение, изменение или прекращение личных и имущественных прав граждан (в том числе, и наличие гражданства) зависит от наличия или отсутствия юридических фактов. Все факты должны быть подтверждены соответствующими документами – справками, записями актов гражданского состояния и т.д. В случае, когда юридический факт невозможно подтвердить документально (документ по каким-либо причинам не был оформлен, либо был утрачен – и его невозможно получить или восстановить), факт устанавливает суд.¹⁹ Нас в первую очередь интересует установление факта родственных отношений, факта регистрации рождения и факта проживания в определенном месте на определенную дату.

Заявления по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, подаются в суд по месту жительства заявителя (при отсутствии места жительства – по месту фактического проживания заявителя). В заявлении обязательно должна быть указана цель установления факта и приведены письменные доказательства, подтверждающие невозможность получения заявителем надлежащих документов либо невозможность восстановления утраченных документов.

В нашем случае таким доказательством и будет ответ из ФМС о невозможности определить гражданскую принадлежность заявителя (с рекомендацией обратиться в суд). Именно поэтому его так важно получить. Также это может быть ответ из органа ЗАГС о том, что записи актов гражданского состояния (свидетельство о рождении, об усыновлении и т.д.) не сохранились или в них отсутствует необходимая информация.

¹⁸ Образец заявления об установлении факта проживания см. в приложении.

¹⁹ Ст. 264 Гражданского процессуального кодекса РФ (ГПК РФ) от 14 ноября 2002 № 138-ФЗ. Суд рассматривает дела об установлении следующих фактов, имеющих юридическое значение: родственных отношений; факта нахождения на иждивении; факта регистрации рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, смерти; факта признания отцовства; факта принадлежности правоустанавливающих документов (за исключением воинских документов, паспорта и выдаваемых органами записи актов гражданского состояния свидетельств) лицу, имя, отчество или фамилия которого, указанные в документе, не совпадают с именем, отчеством или фамилией этого лица, указанными в паспорте или свидетельстве о рождении; факта владения и пользования недвижимым имуществом; факта несчастного случая; факта смерти в определенное время и при определенных обстоятельствах в случае отказа органов записи актов гражданского состояния в регистрации смерти; факта принятия наследства и места открытия наследства; других имеющих юридическое значение фактов.

Указывать цель установления факта, имеющего юридическое значение, необходимо для того, чтобы судья определил юридическую значимость факта и круг заинтересованных в исходе дела лиц (организаций). При установлении факта проживания заинтересованным лицом будет ФМС, так как именно этот орган не может установить гражданскую принадлежность клиента. В случае установления факта наличия родственных отношений заинтересованным лицом будет орган ЗАГС.

К заявлению в суд необходимо приложить все имеющиеся документы, косвенно подтверждающие факт, который нужно установить. При установлении факта проживания это могут быть, например, любые медицинские документы, подтверждающие, что заявитель обращался в медицинские организации в указанный период, трудовая книжка, трудовые договоры, выписки со счетов из банков, справки из пенсионного фонда о назначенных и выплаченных пенсиях, удостоверения, дипломы и т.д.²⁰ Некоторым нашим клиентам удается взять справку из ЖЭКа (жилищной конторы) о том, что заявитель действительно проживал в такой-то период по указанному адресу без регистрации. Такая справка составляется в произвольной форме, но обязательно должна быть заверена печатью.

Но только суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела.²¹ Суд исследует доказательства и оценивает их по своему внутреннему убеждению, никакие доказательства не имеют заранее установленной силы.²² При этом, если не удастся получить какие-то доказательства самостоятельно, можно ходатайствовать об этом перед судом.²³

Решение суда подтверждает факт, имеющий юридическое значение, но не заменяет собой документы, выдаваемые соответствующими органами.²⁴ То есть, если суд установил факт проживания в РФ на 6 февраля 1992 года, это не означает, что заявитель признан гражданином РФ. Но на основании решения суда ФМС вынесет соответствующее заключение и выдаст паспорт гражданина РФ.

В решении по делу об установлении факта состояния в родственных отношениях суд должен указать, в какой степени родства находится заявитель с соответствующим лицом.

При установлении факта регистрации рождения (усыновления или удочерения, брака, расторжения брака, смерти) важно обратить внимание

²⁰ Все представленные документы, должны затрагивать указанный период, либо подтверждать родственные отношения, либо тот факт, на который заявитель ссылается в заявлении.

²¹ Ст. 56 ГПК РФ.

²² Ст. 67 ГПК РФ.

²³ Ч. 2 ст. 57 ГПК РФ.

²⁴ Ст. 268 ГПК РФ.

на то, что речь идет не о самом факте рождения, брака и т.д., а о факте их регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

Важный момент, связанный с точностью формулировок в заявлении об установлении фактов, имеющих юридическое значение. Нам приходилось видеть разные ответы из государственных органов и разные формулировки с рекомендациями обратиться в суд, но они далеко не все написаны грамотно, поэтому не стоит их дословно повторять в заявлении в суд. Например, основополагающая дата для признания гражданином РФ – 6 февраля 1992 года, и ваше заявление должно содержать точную формулировку в соответствии с законом: «прошу установить факт моего постоянного проживания на территории Российской Федерации на момент 06 февраля 1992 года».

Если факт проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 г. доказать не удалось, можно попытаться воспользоваться процедурой признания гражданином РФ по рождению (см. раздел «Признание гражданином РФ по рождению»), либо обратиться с заявлением о приобретении гражданства.

Признание гражданином РФ по рождению

Если не удастся собрать никаких сведений о постоянном проживании на территории РФ на 6 февраля 1992 года, либо в указанный период клиент проживал за пределами РФ, можно обратиться в ФМС с заявлением о признании гражданином РФ на основании ч. 2 ст. 13 Федерального Закона от 28 ноября 1991 года № 1948–1 «О гражданстве Российской Федерации». Это основание может быть применено, если заявитель родился позднее 30 декабря 1922 года в СССР на территории РФ²⁵ и не приобретал гражданства иностранного государства. В этом случае необходимо представить только свидетельство о рождении, подтверждающее факт рождения на территории РФ.

Из положения ч. 2 ст. 13 вытекает, что такие лица состоят в российском гражданстве уже с момента рождения и в силу ст. 6 Конституции РФ не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению. Таким образом, выражение «считаются состоявшими в гражданстве РФ» означает, что такие лица являлись гражданами по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но продолжали и продолжают сохранять российское гражданство. Также нельзя утратить российское гражданство в силу одного только факта проживания за пределами РФ на 6 февраля 1992 года, так как в ст. 4 закона 1991 года установлено, что проживание гражданина РФ за ее пределами не прекращает российского гражданства.

К сожалению, ФМС отказывает в признании гражданами РФ на основании ч. 2 ст. 13 закона 1991 года. Поэтому после получения отказа

²⁵ В данном случае понимается территория по состоянию на дату рождения.

нужно обжаловать его в суде.²⁶ Это, как уже говорилось, путь длинный и тернистый.

При этом, остается возможность обратиться с заявлением о приобретении гражданства (см. раздел «Приобретение гражданства РФ»).

Приобретение гражданства РФ

Если признание гражданином РФ невозможно, требуется приобретение гражданства.

Если человек проживал на территории иностранного государства (как правило, речь идет о бывших республиках СССР), в том числе, и на 6 февраля 1992 года, не имел в этот период регистрации (прописки) в РФ, помимо прочих документов потребуются справка из консульского отдела посольства соответствующего государства о гражданской принадлежности.

Справка о гражданской принадлежности

Если в иностранном государстве проживание было без регистрации, какой-то незначительный период, не были оформлены пособия, не было официального трудоустройства и т.д. – этот эпизод биографии можно опустить. Во всех остальных случаях справку из консульского отдела представлять необходимо. Если клиент имел регистрацию на территории иностранного государства, в справке должен быть указан период регистрации. В нашей практике было несколько случаев, когда не только ФМС, но и суд требовал уточнить сведения из консульства, например о том, что человек не только на 6 февраля 1992 года не был гражданином иностранного государства, но и не является им в данный момент.

В консульство, как правило, следует обращаться лично. Иногда, если клиент по какой-либо причине не может прийти в консульство, мы направляем запрос по почте. Но перед этим нужно обязательно созвониться с работниками консульского отдела и выяснить, возможно ли это.

Обычно консульство требует предоставить подробную информацию о периоде проживания в иностранном государстве. За справку необходимо уплатить пошлину. Подробную информацию можно получить либо на сайтах консульств, либо уточнить по телефону.

Единственное консульство, с которым у нас в ходе работы возникали сложности – это Генеральное Консульство Узбекистана. На телефонные звонки там никто не отвечает, на электронные письма тоже, поэтому обращаться туда нужно только лично.

Если гражданство иностранного государства не подтвердилось, а в РФ гражданская принадлежность не определена (это будет очевидно из ответов ФМС), то такой человек будет считаться лицом без гражданства.

²⁶ В Приложении 3 приводится решение Президиума Ленинградского областного суда по такому делу.

Как лица без гражданства, так и граждане иностранных государств могут обратиться в ФМС с заявлением о приеме в гражданство. При это важно понять, имеет ли клиент право на приобретение гражданства в упрощенном порядке или может рассчитывать только на общий порядок. В 2014 году законодатель значительно расширил возможность получения российского гражданства в упрощенном порядке. Упрощенный порядок теперь предусмотрен для тех, кто когда-то жил на территории РФ, имел родственников, проживающих на территории РФ, и владеет русским языком. Подробнее обо всех этих случаях см. следующие разделы.

Общие вопросы приобретения гражданства

Российское гражданство приобретается:²⁷

- по рождению;
- в результате приема в гражданство;
- в результате восстановления в гражданстве;
- путем выбора гражданства (оптации) и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами РФ и СССР;
- по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве.

Сначала мы подробно рассмотрим основания и условия приобретения гражданства, а затем будет описан порядок приобретения гражданства. Мы расскажем об общих требованиях, предъявляемые к основным документам. Прочие документы предоставляются в зависимости от наличия установленных законом особых оснований и условий.

Заявление о приобретении гражданства подается в органы ФМС по месту жительства заявителя лично.²⁸ Бланк заявления выдается в органах ФМС. При подаче заявления взимается пошлина,²⁹ которая в случае отклонения заявления не возвращается.

²⁷ Основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации определены Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325.

²⁸ Исключение составляют случаи, когда заявитель не может лично подать заявление или поставить подпись на нем в связи с обстоятельствами, имеющими исключительный характер и подтвержденными документально. Тогда заявление и необходимые документы могут быть переданы для рассмотрения через другое лицо, либо направлены по почте. В этом случае подлинность подписи лица, подписавшего заявление, и соответствие копии документа, прилагаемого к заявлению, его подлинность удостоверяются нотариальными записями (ч.3 ст. 32 ФЗ «О гражданстве РФ»). В случае проживания заявителя или подачи документов за границей нужно обращаться в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, которые будут выполнять функции ФМС.

²⁹ Государственная пошлина – сбор, взимаемый с лиц при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий, предусмотренных настоящей главой, за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями Российской Федерации (ст. 333.16 Налогового кодекса РФ от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ). Размер и порядок уплаты пошлины определен в Налоговом кодексе РФ.

К заявлению прикладываются документы, удостоверяющие личность, гражданство либо отсутствие гражданства, а также документы, подтверждающие место жительства заявителя. Предъявления документов, удостоверяющих гражданство заявителя и подтверждающих его место жительства, не требуется, если эти сведения содержатся в документе, удостоверяющем личность.³⁰ В случае смены фамилии, имени или отчества необходимо представить документ, подтверждающий смену фамилии, имени или отчества. Если утрачено свидетельство о браке, о рождении и т.д., нужно обратиться в ЗАГС за восстановлением этих документов.

Заявителю, не имеющему действительного документа, удостоверяющего личность, в день принятия к рассмотрению заявления о признании гражданином РФ или о приеме в гражданство РФ выдается документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения его заявления. При выдаче заявителю паспорта этот документ изымается.

К заявлению прилагаются документы, подтверждающие наличие основания для приобретения гражданства,³¹ три фотографии 3×4 см, квитанция об оплате государственной пошлины или консульского сбора. Если в гражданство принимаются дети от 14 до 18 лет, необходимо предоставить их согласие, удостоверенное нотариально.

Все документы, выданные иностранным государством, должны быть переведены на русский язык и иметь апостиль.³² Перевод должен быть нотариально удостоверен.

Как показывает наша практика, сотрудники ФМС просят представить как можно больше документов: «Несите все, что есть!» – независимо от основания приобретения гражданства. Для каждого основания приобретения гражданства существует определенный перечень тех или иных документов. Но в жизни оказывается, что того или иного документа может не оказаться, в этом случае действительно лучше принести все, что есть. Если сложно разобраться с тем, какие документы следует предоставить, внимательно изучите основной список, а потом следуйте правилу «несите все, что есть».

³⁰ Имеется в виду паспорт со штампом о регистрации. Не принимаются документы, удостоверяющие личность и гражданство, выданные в связи со служебной или профессиональной деятельностью, в том числе служебный паспорт или дипломатический паспорт.

³¹ В зависимости от основания приобретения или приема в гражданство в каждом конкретном случае необходимы разные документы. Например, справка Ф-9, решение суда об установленном факте проживания, свидетельство о рождении и т.д.

³² Апостиль – международная стандартизированная форма заполнения сведений о законности документа для предъявления на территории стран, признающих такую форму легализации. Апостиль не требует иного заверения или легализации документа и признается официальными органами всех государств-участников Гаагской Конвенции 1961 года.

Приобретение гражданства по рождению

Приобретение гражданства по рождению означает, что гражданская связь человека с государством возникает из самого факта его рождения. Датой приобретения гражданства является дата рождения. Родившийся ребенок становится российским гражданином, независимо от того, где он родился (на территории России или за ее пределами), если оба его родителя или единственный родитель имеют на момент рождения российское гражданство. Это правило называется принципом крови.

Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно, то здесь также действует принцип крови: ребенок становится российским гражданином вне зависимости от места рождения.

Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой является иностранцем, ребенок становится российским гражданином при условии, что он родился на территории РФ, либо если в ином случае он станет лицом без гражданства. В таком случае используются как принцип крови, так и принцип почвы (гражданство приобретается в силу рождения на территории страны).

Если родители, проживающие на территории РФ, на момент рождения ребенка являются иностранцами или лицами без гражданства, ребенок становится российским гражданином тогда, когда родился на территории РФ, а государства, гражданами которых являются родители, не предоставляют ему свое гражданство. Данное правило исходит из принципа почвы.

Находящийся на территории РФ ребенок, родители которого неизвестны, становится российским гражданином в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения. Изложенное правило также исходит из принципа почвы.

В перечисленных случаях российское гражданство предоставляется детям независимо от волеизъявления их родителей и, естественно, их самих. Удостоверение и оформление наличия у ребенка российского гражданства производится органами ФМС.

В этих случаях в ФМС представляются следующие документы: заявление о приобретении гражданства, свидетельство о рождении ребенка, свидетельство об установлении отцовства (при необходимости), документы, подтверждающие наличие гражданства РФ у родителей. Заявление подается в органы ФМС по месту жительства заявителя лично.³³ Бланк заявления выдается в органах ФМС. При подаче заявления взимается пошлина, в случае отклонения заявления пошлина не возвращается.

³³ Кроме исключительных случаев (ч.3 ст. 32 ФЗ «О гражданстве РФ», см. сноску выше).

Прием в гражданство

Прием в гражданство в общем порядке

Прием в российское гражданство осуществляется в РФ в разрешительном порядке. Суть разрешительного порядка такова: иностранец или лицо без гражданства могут приобрести гражданство РФ при положительном решении этого вопроса Президентом РФ, который, принимая решение, ориентируется на законодательство о гражданстве. Не каждый желающий и обратившийся с заявлением о приеме в гражданство получит такую возможность. Но каждый имеет право обратиться за гражданством, даже если ему было ранее отказано.

Кто может обратиться с заявлением о приеме в гражданство?

По общему правилу с заявлениями о приеме в гражданство вправе обращаться иностранцы и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, дееспособные, проживающие на территории России со дня получения вида на жительство³⁴ и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство в течение пяти лет непрерывно. Срок проживания на территории России считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы страны не более чем на три месяца в течение одного года.

Помимо пятилетнего ценза оседлости (требования о непрерывном проживании) в стране для принятия в гражданство также требуется, чтобы заявитель обязался соблюдать Конституцию РФ и российское законодательство, имел законный источник средств существования, место жительства (так как документы подаются по месту жительства), обратился в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у него гражданства и владел русским языком. От представления документов, подтверждающих владение русским языком, освобождаются мужчины, достигшие возраста 65 лет, женщины – 60 лет, а также недееспособные лица и инвалиды I группы.

Требования ценза оседлости и наличие вида на жительство не обязательны при приеме в российское гражданство граждан государств, входивших в состав СССР и проходящих не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях.

Требования пятилетнего ценза оседлости, наличия законного источника существования и владения русским языком не являются обязательными в случае приема в российское гражданство лиц, имеющих особые заслуги перед РФ, а именно, выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие экономики, обеспечение обороны и безопасности России, другие заслуги, способствовавшие повышению ее международного престижа. Прием в гражданство указанных лиц осуществляется при наличии их волеизъявления, а также обращения

³⁴ Процедуру получения вида на жительство (ВНЖ) см. ниже.

к Президенту РФ федерального органа государственной власти или высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта Федерации.

Необходимые документы

1. Заявления о приеме в российское гражданство подаются в письменном виде на имя Президента РФ в органы миграционной службы (ФМС) по месту жительства лица. Вместе с заявлением предоставляется вид на жительство. Для тех, кто прибыл в РФ до 1 июля 2002 г. и не имеет вида на жительство, срок проживания на территории РФ исчисляется со дня регистрации по месту жительства и подтверждается паспортом гражданина СССР со штампом о регистрации. При отсутствии этих документов в заявлении необходимо указать дату и адрес регистрации или снятия с регистрационного учета.
2. Документ, подтверждающий наличие законного источника средств к существованию (справка о доходах, декларация по налогам с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособия, подтверждение получения алиментов, справка о наличии вклада в банке с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, либо иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности).
3. Документ, подтверждающий обращение заявителя об отказе или невозможности предоставления отказа от имеющегося у него гражданства иностранного государства. Представление такого документа не требуется, если заявитель состоит в гражданстве государства, с которым существует международный договор РФ, который позволяет иметь двойное гражданство.
4. Документ, подтверждающий владение русским языком. Это может быть документ об образовании, полученный до 1 сентября 1991 г. на территории государства, входившего в состав СССР, а после 1 сентября 1991 г. – на территории РФ, либо сертификат о государственном тестировании по русскому языку. Как уже было сказано, от предоставления документов, подтверждающих владение русским языком, освобождаются мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет, а также недееспособные лица и инвалиды I группы.

Если гражданство приобретается:

– лицом, имеющим высокие достижения в области науки, техники, культуры и т.д. – предоставляется мотивированное ходатайство заинтересованного федерального органа исполнительной власти или высшего должностного лица субъекта РФ о приеме заявителя в гражданство РФ;

- лицом, которому предоставлено политическое убежище на территории РФ, – свидетельство о предоставлении политического убежища
- лицом, признанным беженцем, – документ, подтверждающий признание его беженцем;
- лицом, являющимся гражданином государства, входившего в состав СССР и прошедшим трехлетнюю службу в войсках РФ, – ходатайство центрального органа военного управления, ведающего вопросами комплектования Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, документ, подтверждающий владение русским языком, и обязательство о выходе из имеющегося гражданства. При этом документы подаются по месту службы, а не по месту жительства.

Органы миграционной службы проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений о приеме, и направляют их вместе с иными документами и собственными заключениями по существу вопроса в комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ. Комиссия проводит собственные проверки и готовит проекты указов Президента РФ о приеме в гражданство или об отказе в приеме. Рассмотрение заявлений о приеме в гражданство в общем порядке и принятие по ним решений осуществляются в срок до одного года со дня подачи заявлений и иных необходимых документов. Российское гражданство считается приобретенным лицом с момента вступления в силу соответствующего указа Президента РФ.

Прием в гражданство в упрощенном порядке

Упрощенный прием в гражданство производится органами ФМС. Заявления о приеме в гражданство в упрощенном порядке и принятие по ним решений рассматриваются в срок до шести месяцев. В упрощенном порядке вправе приобрести гражданство следующие лица:

Без соблюдения условий о сроке проживания на территории РФ гражданство могут приобрести лица:

- имеющие хотя бы одного родителя, который является гражданином РФ и проживает на территории РФ;
- которые имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, но не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства;
- которые родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоящие в браке с гражданином РФ не менее трех лет;
- являющиеся нетрудоспособными (пенсионеры, инвалиды) и имеющие дееспособных совершеннолетних сына или дочь, которые являются гражданами РФ;
- имеющие ребенка, являющегося гражданином РФ, – в случае, если дру-

гой родитель этого ребенка, являющийся гражданином РФ, умер либо признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

– имеющие совершеннолетних сына или дочь, которые являются гражданами РФ, но решением суда признаны недееспособными или ограниченными в дееспособности, – в случае, если другой родитель, являющийся гражданином РФ, умер либо признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

– получившие после 1 июля 2002 года профессиональное образование в образовательных или научных организациях РФ (имеющих госаккредитацию) и официально трудоустроены в РФ в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство;

– являющиеся индивидуальными предпринимателями и осуществляющие предпринимательскую деятельность в РФ не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство, и в этот период их ежегодная выручка от реализации товаров (работ, услуг) в результате осуществления предпринимательской деятельности в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности составляет не менее 10 миллионов рублей;

– являющиеся инвесторами, чья доля вклада в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, осуществляющего деятельность на территории РФ в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности, составляет не менее 10 процентов. При этом размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица и размер его чистых активов должны составлять не менее 100 миллионов рублей каждый либо сумма уплаченных таким юридическим лицом налогов в бюджет РФ и обязательных страховых платежей должна составлять не менее 6 миллионов рублей в год на протяжении не менее трех лет со дня осуществления инвестиций;

– осуществляющие не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство трудовую деятельность в РФ по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство РФ в упрощенном порядке;

– иностранные граждане и лица без гражданства, которые постоянно проживают на территории РФ на законных основаниях и признаны носителями русского языка,³⁵ если они обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ; имеют законный источник средств к существованию; отказались от имеющегося у них гражданства иностранного государства.

³⁵ Подробнее о признании носителем русского языка см. далее.

Отказ от гражданства иностранного государства не требуется, если это предусмотрено международным договором либо если отказ от гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

Без соблюдения общих условий о сроке проживания в РФ и без предоставления вида на жительство вправе приобрести гражданство нетрудоспособные иностранцы и лица без гражданства, прибывшие в РФ из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 г.

Без соблюдения общих условий о сроке проживания, наличии законных источников средств к существованию, владении русским языком вправе приобрести гражданство иностранцы и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в РФ из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 г. либо получившие разрешение на временное проживание в РФ или вид на жительство, если они до 1 июля 2009 г. заявят о своем желании приобрести российское гражданство.³⁶

Без соблюдения тех же общих условий, а также условия отказа от гражданства иного государства и предоставления вида на жительство вправе приобрести гражданство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории РФ.

В упрощенном порядке приобретают российское гражданство являющиеся иностранцами или лицами без гражданства:

- ребенок, один из родителей которого имеет российское гражданство, – по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя, если ребенок проживает за пределами РФ;
- ребенок, единственный родитель которого имеет российское гражданство, – по заявлению родителя;
- ребенок или недееспособное лицо, над которым установлены опека или попечительство гражданина РФ³⁷ – по заявлению опекуна или попечителя;
- ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,³⁸ – по заявлению

³⁶ Несмотря на то, что в Законе указан срок обращения до 1 июля 2009 года, в нашей практике были случаи приема в гражданство на основании этой статьи после 1 июля 2009 года.

³⁷ За исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» «родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя по заявлению родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя».

³⁸ За исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 «Семейного кодекса РФ» от 29 декабря 1995 № 223-ФЗ, «временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка».

руководителя российской организации, в которую помещен ребенок;

– недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию,³⁹ – по заявлению руководителя российской организации, в которую помещено недееспособное лицо;

– иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей имеют регистрацию по месту жительства на территории РФ, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой.

Необходимые документы

1. Вид на жительство (кроме тех случаев, когда он не требуется).
2. Документы, подтверждающие наличие законного источника средств к существованию (если заявитель не освобождается от представления этого документа).
3. Документ, подтверждающий владение русским языком (если заявитель не освобождается от представления этого документа).
4. Свидетельство о рождении заявителя.
5. Паспорт гражданина РФ родителя с отметкой о регистрации по месту жительства на территории РФ (если гражданство приобретается на основании гражданства одного из родителей).
6. Документ об отказе от имеющегося иного гражданства либо подтверждающий невозможность такого отказа⁴⁰ (при необходимости).
7. Документ, подтверждающий наличие гражданства СССР в прошлом (паспорт СССР, свидетельство рождении, выданное в СССР – это касается тех, кто в настоящее время является лицом без гражданства, но в прошлом имел гражданство СССР).
8. Свидетельство о браке (для тех, кто состоит в браке с гражданином РФ).
9. Свидетельство о рождении сына или дочери (для тех, кто имеет детей, состоящий в гражданстве РФ).
10. Документ, подтверждающий нетрудоспособность заявителя: удостове-

³⁹ За исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 закона «Об опеке и попечительстве» «временное пребывание подопечного в образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания подопечного в течение периода, когда опекун или попечитель по уважительным причинам не может исполнять свои обязанности в отношении подопечного, не прекращает права и обязанности опекуна или попечителя в отношении подопечного».

⁴⁰ Документом, подтверждающим невозможность отказа от гражданства иностранного государства, является решение полномочного органа иностранного государства об отказе заявителю в выходе из гражданства либо документ, подтверждающий, что выход из гражданства не допускается законодательством этого государства или что заявитель в установленном порядке обратился в полномочный орган иностранного государства с заявлением о выходе из гражданства, но по такому заявлению в установленный законодательством этого государства срок не было принято решение.

рение инвалида, пенсионное удостоверение – для мужчин, достигших возраста 65 лет, для женщин 60 лет, справка об инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.

11. Решение о признании носителем русского языка (если гражданство принимается на этом основании).
12. Документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства до 1 июля 2002 года на территории РФ (при наличии такого условия для приобретения гражданства).
13. Удостоверение Ветерана ВОВ (если заявитель является ветераном ВОВ).
14. Свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ (для участников программы).

Те, кто проживает на территории иностранного государства, дополнительно предоставляют документ, подтверждающий разрешение властей иностранного государства на проживание заявителя на территории этого государства (при отсутствии соответствующих данных в документе, удостоверяющем личность заявителя). Для несовершеннолетних или недееспособных необязательно представление документов о прекращении иного гражданства. Прием в гражданство РФ ребенка в возрасте от 14 до 18 лет производится с его письменного согласия.

Урегулирование правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории РФ

Под отдельными категориями законодатель понимает:

– лиц, которые на 5 сентября 1991 года состояли в гражданстве СССР и прибыли в РФ для проживания⁴¹ до 1 ноября 2002 года, но не приобрели гражданства РФ, и если данные лица не имеют гражданства иностранного государства и действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве;

– несовершеннолетних и совершеннолетних дееспособных детей, лиц, указанных в п. а, если они не имеют гражданства иностранного государства и действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве;

– совершеннолетних недееспособных находящихся под опекой лиц, указанных в п. а, если они не имеют гражданства иностранного государства и действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве –

Вышеуказанные лица могут подать заявление о приеме в гражданство без учета срока пятилетнего непрерывного проживания на территории РФ, без предоставления сведений об источнике средств к существованию и без

⁴¹ Здесь имеется в виду наличие регистрации по месту жительства до 1 ноября 2002 года.

определения уровня знаний русского языка;

– лиц, проживающих на территории РФ, имевших гражданство СССР, получивших паспорт гражданина РФ до 1 июля 2002 года, которых впоследствии ФМС не признала гражданами РФ (так называемые «ошибочно выданные паспорта»), если эти лица в настоящее время лица имеют гражданство иностранного государства, при условии отсутствия у них действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве, –

Такие лица и их несовершеннолетние дети могут обратиться в ФМС с заявлением о признании гражданином РФ повторно.

Вышеуказанные лица могут подать заявление о приеме в гражданство без учета срока пятилетнего непрерывного проживания на территории РФ, без предоставления сведений об источнике средств к существованию и без определения уровня знаний русского языка.

Важно, что все вышеуказанные лица не могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение правил въезда в РФ, режима пребывания, незаконное осуществление трудовой деятельности или нарушение иммиграционных правил, если такие нарушения были выявлены в связи с подачей данными лицами заявления о признании их гражданами РФ, о приеме в гражданство РФ или о выдаче вида на жительство.

О принятии к рассмотрению заявления о признании гражданином РФ или о приеме в гражданство РФ заявителю выдается справка на бланке установленной формы вместе с описью принятых от него документов.

ФМС не признает гражданами РФ в случае, если:

– паспорт гражданина РФ был выдан на основании заведомо ложных или недостоверных персональных данных заявителя;

– паспорт гражданина РФ был оформлен на утраченном (похищенном) бланке паспорта гражданина РФ, о чем было известно лицу, получившему паспорт;

– лицо ранее как иностранный гражданин или лицо без гражданства было выдано РФ по запросу иностранного государства для уголовного преследования или исполнения приговора;

– после получения паспорта гражданина РФ лицо вышло из гражданства;

– после получения паспорта гражданина РФ лицо приобрело гражданство иностранного государства или имеет документ, подтверждающий право на проживание в иностранном государстве, за исключением случаев, когда двойное гражданство разрешено законодательством.

Необходимые документы

Заявление о приеме в гражданство подается по месту жительства, месту пребывания или по месту фактического проживания (для тех, кто не имеет места жительства и места пребывания).

1. В случае если есть паспорт гражданина РФ, признанный недействительным, предоставляется паспорт или иной документ, удостоверяющий личность

заявителя. В случае отсутствия паспорта, в том числе в результате его изъятия, представляется копия документа об изъятии паспорта или временное удостоверение личности гражданина РФ. При отсутствии этих документов в заявлении указываются сведения о выдаче изъятого или утраченного паспорта гражданина РФ, а также сведения о его изъятии или утрате.

2. Свидетельство о рождении заявителя.
3. Свидетельства о рождении несовершеннолетних детей заявителя, а также (при наличии) паспорта детей (в случае признания их гражданами РФ одновременно с заявителем).
4. Документ, подтверждающий проживание заявителя на территории РФ (справки, в том числе, архивные Ф-9, договоры аренды и т.д.).
Один из документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом (свидетельство о рождении, выданное органом ЗАГС на территории СССР либо дипломатическим представительством или консульским учреждением СССР на территории иностранного государства). В случае если свидетельство о рождении выдано органом иностранного государства, документами, подтверждающими, что заявитель состоял в гражданстве СССР в прошлом, могут служить соответствующие официальные данные полномочного органа, либо справка полномочного органа иного государства, входившего в состав СССР, об обмене паспорта гражданина СССР на документ лица без гражданства, либо паспорт гражданина СССР.
5. Документ, подтверждающий прибытие заявителя в РФ до 1 ноября 2002 года и нахождение на территории РФ до дня обращения с заявлением о приобретении гражданства.⁴²
6. Документ, подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства или невозможность отказа от иного гражданства.
7. В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, при наличии дополнительно предоставляются: свидетельствующий о перемене фамилии, имени и (или) отчества либо иных персональных данных, документ о заключении (расторжении) брака, документ об образовании, или документ об образовании и о квалификации, или документ о квалификации, военный билет, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, водительское удостоверение, справка из мест лишения свободы об освобождении или иные документы, содержащие персональные данные заявителя.
8. Две фотографии 3×4 см.

Рассмотрение заявления о признании гражданином РФ и принятие решения в описанных случаях осуществляются в срок, не превышающий двух месяцев со дня подачи заявления и всех надлежащим образом оформленных документов.

⁴² Это могут быть любые документы (справки), косвенно подтверждающие проживание в это время на территории РФ. См. раздел «Установление фактов, имеющих юридическое значение».

Признание иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка

Иностранцы граждане или лица без гражданства, если они сами или их родственники по прямой восходящей линии,⁴³ постоянно проживают или ранее проживали на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы РФ, могут быть признаны носителями русского языка после успешного прохождения собеседования, проведенного комиссией по признанию иностранного гражданина или лицом без гражданства носителем русского языка.

Для тех, кто временно пребывает на территории РФ, заявление о признании носителем русского языка нужно успеть подать в Комиссию не позднее 15 суток до истечения срока временного пребывания. Для проживающих на территории РФ заявление в Комиссию подается не позднее чем за 3 месяца до истечения срока проживания.

Решение Комиссии о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка выдается для подачи заявления о выдаче вида на жительство или заявления о приеме в гражданство РФ, а в дальнейшем – приобрести гражданство РФ в упрощенном порядке. В случае выезда иностранного гражданина или лица без гражданства из РФ – позволит решить вопрос о последующем въезде данного иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ.⁴⁴ Срок действия решения комиссии о признании носителем русского языка не ограничен. Те, кого комиссия не признала носителем русского языка могут обратиться повторно, но не ранее чем через год.

Необходимые документы

1. Документ, подтверждающий право на проживание (пребывание) в РФ (вид на жительство, разрешение на временное проживание, визу, миграционную карту).
2. Те, кто ранее постоянно проживал на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах действующей государственной границы РФ, дополнительно представляют один из документов, подтверждающих факт их постоянного проживания на соответствующей территории (выписку из домовой книги, копию поквартирной карточки, документ, содержащий сведения о постановке на воинский учет, военный билет или иной документ).

⁴³ Прямая восходящая линия родственников – это родители, родные бабушки и дедушки, прабабушки и прадедушки и т.д.

⁴⁴ Обыкновенная виза на въезд в Российскую Федерацию в целях приема в гражданство Российской Федерации выдается иностранному гражданину на срок до 1 года на основании решения о признании иностранного гражданина носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Такая виза может быть только многократной. (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 719.)

3. Те, кто имеет родственников по прямой восходящей линии, постоянно проживающих или ранее постоянно проживавших на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах государственной границы РФ, дополнительно представляют один из документов, подтверждающих наличие указанных родственников, а также факт их постоянного проживания на соответствующей территории (свидетельство о рождении, документ о заключении брака, свидетельство об усыновлении, свидетельство о смерти родственника, вид на жительство, выписку из домовой книги, копию поквартирной карточки, документ, содержащий сведения о постановке на воинский учет, военный билет или иной документ).

В случае отсутствия этих документов, заявители представляют архивные справки, выписки из архивных документов, копии документов Архивного фонда РФ и (или) иных архивных документов.

Родственные отношения могут быть установлены судом, подробнее об этом написано в главе Установление фактов, имеющих юридическое значение.

Иные основания приобретения гражданства

Помимо фактов рождения, приема в гражданство, его восстановления,⁴⁵ появление у лица гражданства может связываться с наступлением иных обстоятельств, в частности заложенных в международных договорах.

Одно из таких обстоятельств – оптация, когда два или более государств договариваются между собой о том, что часть их граждан до установленного договором срока получает право выбора гражданства одного из договаривающихся государств. Если гражданин одного государства – участника договора решает избрать гражданство другого государства, его гражданство меняется, например, с момента выезда на постоянное место жительства в государство своего нового гражданства. С помощью оптации государства производят массовое взаимное переселение своих граждан.

Оптация осуществлялась, например, в соответствии с Соглашением между СССР и Чехословакией от 10 июля 1946 г. На его основе Президиум Верховного Совета СССР издал Указ от 31 октября 1946 г., установивший, что лица чешской и словацкой национальностей, члены их семей, переселяющиеся из СССР в Чехословакию, признаются вышедшими из советского гражданства с момента их выезда из СССР, а лица русской, украинской и белорусской национальностей, члены их семей, переселяющиеся из Чехословакии в СССР, приобретают советское гражданство с момента их прибытия на территорию СССР.

⁴⁵ В данном пособии не рассматриваются вопросы восстановления в гражданстве, потому что в практике СП6500 «Ночлежки» не было такого опыта. Всю нужную информацию можно прочитать в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве РФ» или получить в отделах ФМС.

Оптация применяется и для того, чтобы дать возможность жителям территорий, изменивших свою государственную принадлежность, самостоятельно сделать выбор между сохранением прежнего гражданства (если государство прежнего гражданства продолжает существовать) или обретением гражданства государства, к которому отошла территория их проживания.

К числу иных оснований приобретения российского гражданства относятся также правила следования гражданства детей гражданству родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов, попечителей, следования гражданства недееспособных лиц гражданству попечителей. Приобретение, прекращение российского гражданства в этих случаях оформляется либо в общем порядке (Президентом РФ), либо в упрощенном порядке (органами ФМС, органами Министерства иностранных дел). Для приобретения или прекращения российского гражданства ребенка в возрасте от 14 до 18 лет во всех случаях его следования гражданству родителя, усыновителя (удочерителя), попечителя требуется письменное согласие ребенка.

Если один из родителей, имеющих иностранное гражданство, приобретает российское гражданство, их ребенок, проживающий на территории России, может приобрести российское гражданство по заявлению его родителя, приобретающего российское гражданство.

Если один из родителей, имеющих иностранное гражданство, приобретает российское гражданство, их ребенок, проживающий за пределами России, может приобрести российское гражданство по заявлению обоих родителей.

Если один из родителей, имеющих иностранное гражданство, приобретает российское гражданство, а другой родитель является лицом без гражданства, их ребенок может приобрести российское гражданство по заявлению родителя, приобретающего российское гражданство.

Если один из родителей, приобретающих российское гражданство, является лицом без гражданства, а другой родитель имеет иностранное гражданство, их ребенок может приобрести российское гражданство по заявлению обоих родителей.

Ребенок, являющийся российским гражданином, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет российское гражданство. Последнее может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей или единственного усыновителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) российским гражданином или супругами, являющимися российскими гражданами, или супругами, один из которых – российский гражданин, а другой – лицо без гражданства, приобретает российское гражданство со дня усыновления (удочерения) независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя – российского гражданина.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является российским гражданином, а другой – иностранцем, может приобрести российское гражданство в упрощенном порядке по заявлению обоих усыновителей независимо от места жительства ребенка. В этом случае при отсутствии в течение одного года со дня усыновления (удочерения) заявления обоих усыновителей ребенок приобретает российское гражданство со дня усыновления (удочерения), если он и его усыновители проживают на территории России.

Ребенок (недееспособное лицо), над которым установлена опека или попечительство российского гражданина, приобретает российское гражданство в упрощенном порядке по заявлению опекуна или попечителя.

Ребенок (недееспособное лицо), находящийся на полном государственном попечении в воспитательном, лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения, другом аналогичном учреждении России, приобретает российское гражданство в упрощенном порядке по заявлению руководителя соответствующего учреждения.

Ребенок (недееспособное лицо), над которым установлена опека или попечительство иностранца, приобретающего российское гражданство, может приобрести российское гражданство одновременно с указанным гражданином по его заявлению.

Ребенок (недееспособное лицо), являющийся российским гражданином, над которым установлена опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет российское гражданство.

Необходимые документы

Заявления о приеме детей и недееспособных лиц в гражданство РФ подаются от имени лиц, указанных выше (родителей, опекунов, попечителей, руководителей организаций) и имеющих гражданство РФ. Заявления подаются по месту жительства заявителя, ребенка или недееспособного лица.

Предоставляются следующие документы:

1. Свидетельство о рождении ребенка/недееспособного лица (при наличии – паспорт).
2. Документ, подтверждающий проживание ребенка/недееспособного лица на территории РФ (вид на жительство либо разрешение на временное проживание ребенка, вид на жительство либо разрешение на временное проживание одного из родителей или единственного родителя с указанием сведений о ребенке, выписка из домовой книги или копия поквартирной карточки, копия финансового лицевого счета, копия отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания).
3. Согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на приобретение гражданства РФ.

4. Если у ребенка один из родителей лицо без гражданства, а другой – иностранный гражданин, дополнительно прилагается заявление одного из родителей (усыновителей), составленное в произвольной форме, где подпись родителя заверяется нотариусом.
5. Документ, удостоверяющий личность и гражданство родителя.
6. Документ, подтверждающий статус лица без гражданства родителя.
7. Документ, подтверждающий проживание ребенка за пределами РФ.
8. При наличии соответствующих обстоятельств вместо согласия другого родителя представляется решение суда о признании этого родителя умершим или безвестно отсутствующим либо о лишении его родительских прав, или свидетельство о смерти этого родителя, или заявление, составленное в произвольной форме, об отсутствии у заявителя сведений о месте нахождения этого родителя, или документ, подтверждающий, что заявитель является одинокой матерью.
9. Свидетельство об установлении опеки или попечительства.
10. Решение суда о признании лица недееспособным.

Разрешение на временное проживание в РФ

Разрешение на временное проживание (РВП) – подтверждение права иностранного гражданина временно проживать в РФ до получения вида на жительство (ВНЖ), оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в РФ лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.⁴⁶

Срок действия РВП – три года, продление не предусмотрено.

Граждане Республики Беларусь, а также граждане Туркменистана и лица без гражданства, переселяющиеся из Туркменистана в РФ (в соответствии с Соглашением между РФ и Туркменистаном о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев) и имеющие в собственности на территории РФ жилое помещение имеют право, минуя стадию получения разрешения на временное проживание, обратиться с заявлением о выдаче вида на жительство.

Также без получения РВП за ВНЖ вправе обратиться граждане государств-участников СНГ и лица без гражданства, ранее состоявшие в гражданстве СССР, прибывшие в РФ до вступления в силу Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в порядке, не требующем получения визы, и по состоянию на 22 мая 2002 года имеющие РВП на территории РФ не менее

⁴⁶Порядок оформления РВП установлен Федеральным законом и Административным регламентом по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание, утвержденным приказом ФМС России от 29 февраля 2008 г. № 40.

одного года в виде отметки о регистрации по месту жительства в документе, удостоверяющем личность, либо в виде документа, подтверждающего факт регистрации по месту жительства.

Кроме того, без получения РВП вид на жительство может быть оформлен прибывшим в РФ высококвалифицированным специалистом и членам их семей.

Федеральным законом установлен различный порядок получения РВП иностранным гражданином, прибывшим в РФ по визе, и иностранным гражданином, прибывшим в РФ в порядке, не требующем получения визы.⁴⁷

РВП выдается иностранным гражданам в пределах квоты, ежегодно утвержденной Правительством РФ для каждого субъекта РФ. Если квота исчерпана, заявление о выдаче разрешения на временное проживание к рассмотрению не принимается. Вместе с тем Федеральным законом определены категории иностранных граждан,⁴⁸ которым разрешение на временное проживание может быть выдано без учета квоты:

- родившимся на территории РСФСР и состоявшим в прошлом в гражданстве СССР или родившимся на территории РФ;
- признанным нетрудоспособным и имеющим дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве РФ;
- имеющим хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве РФ;
- состоящим в браке с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ;
- осуществившим инвестиции в РФ в размере, установленном Правительством РФ;
- поступившим на военную службу, на срок военной службы;
- являющимся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним;
- имеющим ребенка, состоящего в гражданстве РФ;
- имеющим совершеннолетних сына или дочь, состоящих в гражданстве РФ и решением суда, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности;
- не достигшим совершеннолетия, получающим РВП совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;
- не достигшим совершеннолетия, получающим РВП по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) – гражданина РФ;

⁴⁷ К иностранным гражданам, прибывшим в РФ в порядке, не требующем получения визы, не относятся иностранные граждане, прибывшие в РФ без визы в порядке, установленном для отдельных категорий иностранных граждан (в том числе владельцев дипломатических или служебных (официальных) паспортов, пассажиров круизных судов, членов экипажей морских или речных судов либо иных транспортных средств, лиц, совершающих транзитный проезд через территорию РФ, жителей приграничных территорий), а также иностранные граждане, прибывшие в РФ без визы в порядке, установленном в специальных целях, включая торговлю и хозяйственную деятельность на приграничных территориях, туризм, строительство.

⁴⁸ Данный перечень категорий определен законодательством на момент написания пособия, но он может быть изменен. Об изменении перечня можно узнать на сайте ФМС, по телефону или непосредственно в отделениях ФМС.

– достигшим совершеннолетия, в соответствии с законодательством иностранного государства признанным недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающим РВП совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;

– достигшим совершеннолетия, в соответствии с законодательством иностранного государства признанным недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающим РВП по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) – гражданина РФ;

– в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Заявление о выдаче РВП на территории РФ подается лично иностранным гражданином в ФМС по предполагаемому месту жительства.

В отношении иностранного гражданина, не достигшего 18-летнего возраста, родители (один из родителей) которого имеют РВП или ВНЖ в РФ, а также не достигшего 18-летнего возраста и не имеющего родителей, или имеющего одного из родителей, являющегося гражданином РФ, либо достигшего 18-летнего возраста, признанного недееспособным, заявление подается одним из родителей или единственным родителем, опекуном, усыновителем, попечителем, руководителем воспитательного или лечебного учреждения, учреждения социальной защиты населения либо аналогичного учреждения в котором иностранный гражданин находится на полном государственном обеспечении.

Если заявитель намеревается получить разрешение для себя и совместно проживающих с ним членов семьи, об этом указывается в заявлении.

Необходимые документы

При подаче заявления иностранный гражданин представляет уполномоченному сотруднику территориального органа ФМС России документы, подтверждающие место его пребывания (жительства). С заявлением подаются также следующие документы:

1. 4 фотографии 3,5×4,5 см.
2. Документы, удостоверяющие личность и гражданство (паспорт иностранного гражданина, ID-карта и т.д.).
3. Документ, подтверждающий наличие или отсутствие судимости у заявителя.
4. Свидетельство о браке.
5. Свидетельство о рождении ребенка (паспорт при наличии)
6. Документ, подтверждающий согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на переезд в РФ для проживания (подпись ребенка должна быть заверена нотариусом).
7. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции.

⁴⁹ Например, в Санкт-Петербурге данный документ можно получить по запросу в Информационном центре ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по адресу: Санкт-Петербург, Литейный проспект, д. 6.

8. Документ, подтверждающий, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает инфекционным заболеванием.⁵⁰

Иностраннй гражданин, прибывший в РФ в порядке, не требующем получения визы, с заявлением представляет:

1. 4 фотографии 3,5×4,5 см.
2. Документы, удостоверяющие личность и гражданство (паспорт иностранного гражданина, ID-карта и т.д.).
3. Миграционную карту с отметкой органа пограничного контроля о въезде в РФ или с отметкой ФМС России о выдаче данному иностранному гражданину указанной миграционной карты.
4. Квитанцию об уплате государственной пошлины.
5. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции.
6. Документы, подтверждающие отсутствие у заявителя (членов его семьи) заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний.

Свидетельство (уведомление) о постановке иностранного гражданина на учет в налоговом органе представляется по усмотрению иностранного гражданина в течение одного года со дня его въезда в РФ. Иностраннй гражданин, которому разрешение может быть выдано без учета квоты, представляет документ, подтверждающий такое основание.

Заявление к рассмотрению не принимается, если иностраннй гражданин удостоверяет свою личность документом, выданным в связи с его служебной или профессиональной деятельностью, в том числе паспортом моряка, или документом, срок действия которого менее 6 месяцев.

Срок рассмотрения заявления не превышает 5 месяцев от даты приема заявления. Срок рассмотрения заявления участника Государственной программы принимается в срок, не превышающий 60 суток.

Иностраннй гражданин, получивший уведомление о положительном решении по заявлению, обязан в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления или со дня прибытия в РФ обратиться в ФМС для оформления РВП.

Разрешение на временное проживание оформляется и выдается иностранному гражданину, достигшему 14-летнего возраста, а также не достигшим 14-летнего возраста иностранным гражданам, у которых один из родителей или единственный родитель либо опекун, усыновитель является гражданином РФ, либо иностранным гражданином, получившим вид на жительство, либо лицом без гражданства, получившим разрешение на временное проживание в виде документа, установленной формы, либо которые находятся на полном государственном обеспечении.

⁵⁰ То есть заболеванием, представляющим опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2003 г. № 188. Перечень заболеваний см. в Приложении 2.

Иностранцам, не достигшим 14-летнего возраста и не имеющим документа, удостоверяющего личность, разрешение оформляется в виде отметки на свободной странице документов, удостоверяющих личность обоих родителей (одного из родителей), усыновителей, опекунов, получивших разрешение на временное проживание.

Иностранцам разрешение на временное проживание оформляется в виде отметки установленного образца в документе, удостоверяющем личность. Лицу без гражданства, не имеющему документов, удостоверяющих личность, разрешение на временное проживание выдается в виде документа установленной формы.

Разрешение на временное проживание выдается сроком на три года. За выдачу РВП взимается государственная пошлина, размер и порядок уплаты указан в Налоговом кодексе РФ.

При выдаче разрешения на временное проживание иностранный гражданин подлежит обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Иностранцы, проживающие в РФ на основании разрешения на временное проживание, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания в соответствии с Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Временно проживающий в РФ иностранный гражданин обязан ежегодно подавать в территориальный орган ФМС России уведомление о подтверждении своего проживания в РФ, форма которого утверждена постановлением Правительства РФ от 17 января 2007 г. № 21.

Неподача иностранным гражданином уведомления о подтверждении своего проживания в РФ является основанием для его привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 18.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях с последующим наложением административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы РФ.

Временно проживающий в РФ иностранный гражданин не вправе по собственному желанию избирать место своего проживания вне пределов субъекта РФ, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Вид на жительство в РФ

Вид на жительство (ВНЖ) – документ, выданный иностранному гражданину в подтверждение его права на постоянное проживание в РФ, а также его права на свободный выезд и въезд из (в) РФ.⁵¹ ВНЖ, выданный лицу без гражданства,

⁵¹ Порядок выдачи ВНЖ установлен Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Административным регламентом по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации, утвержденным приказом ФМС России от 29 февраля 2008 г. № 41.

является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. ВНЖ выдается на пять лет, по окончании срока действия можно продлить еще на 5 лет, количество продлений не ограничено.

До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в РФ не менее одного года на основании разрешения на временное проживание (РВП). Для получения ВНЖ иностранному гражданину не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия РВП (иностранному гражданину, являющемуся участником Государственной программы, подает заявление не позднее чем за два месяца до истечения срока действия РВП) необходимо обратиться в ФМС по месту проживания с заявлением о выдаче ВНЖ. Заявление подается лично.⁵²

Необходимые документы

1. 4 фотографии 3,5×4,5 см.
2. Документы, удостоверяющие личность и гражданство (паспорт иностранного гражданина, ID-карта и т.д.).
3. РВП.⁵³
4. Документ, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в РФ прожиточный минимум (справка о доходах, декларация о доходах с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособий, подтверждение о получении алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность).
5. Свидетельство о рождении ребенка и документ удостоверяющий личность, паспорт при наличии.
6. Согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на проживание в РФ (подпись ребенка на документе должна быть нотариально удостоверена).
7. Документ, подтверждающий наличие жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством РФ.
8. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции.
9. Документ, свидетельствующий о том, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает инфекционным заболеванием.⁵⁴

⁵² Заявление от недееспособного лица, либо от несовершеннолетнего подают законные представители.

⁵³ Если РВП было получено без учета квоты, нужно представить документ, подтверждающие такое основание.

⁵⁴ Заболевания, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2003 г. № 188. Перечень заболеваний см. в Приложении 2.

Участник Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, одновременно с заявлением представляет следующие документы.

1. 4 фотографии 3,5×4,5 см.
2. Документы, удостоверяющие его личность и гражданство (при внесении в заявление сведений о несовершеннолетних детях представляются документы, удостоверяющие личность каждого ребенка, вписанного в заявление).
3. РВП.
4. Свидетельство участника Государственной программы.

Высококвалифицированные специалисты и члены их семей одновременно с заявлением представляют следующие документы.

1. 4 фотографии 3,5×4,5 см.
2. Документы, удостоверяющие личность и гражданство (при внесении в заявление сведений о несовершеннолетних детях представляются документы, удостоверяющие личность каждого ребенка, вписанного в заявление).
3. Разрешение на работу, выданное высококвалифицированному специалисту.
4. Трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ, заключенный с высококвалифицированным специалистом.
5. Свидетельство о браке (для супруга или супруги высококвалифицированного специалиста).
6. Свидетельство о рождении (для детей квалифицированного специалиста).
7. Документы, подтверждающие степень родства с высококвалифицированным специалистом (для супругов детей, родителей, супругов родителей, бабушек, дедушек и внуков высококвалифицированного специалиста).

При наличии у заявителя и его родственников разных фамилий родственные отношения доказываются соответствующими дополнительно представляемыми документами.

Иностранные граждане, получившие ВНЖ, подлежат регистрации по месту жительства и учету по месту пребывания в соответствии с Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

В случае если иностранный гражданин, оформивший в установленном порядке вид на жительство, не имеет документов, подтверждающих его право пользования жилым помещением он обязан встать на учет по месту пребывания.

Иностранный гражданин, документированный видом на жительство, обязан ежегодно подавать в территориальный орган ФМС России уведомление о подтверждении своего проживания в РФ. Неподача уведомления о подтверждении своего проживания в РФ является основанием для его привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 18.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, с последующим наложением административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы РФ.

Приложения

Приложение 1

Документы, удостоверяющие личность

Для граждан РФ:

- паспорт гражданина РФ;
- паспорт гражданина СССР (действителен до замены его в установленные сроки на паспорта гражданина РФ);
- загранпаспорт гражданина РФ;
- служебный паспорт;
- загранпаспорт гражданина СССР (действителен до истечения срока действия);
- удостоверение личности военнослужащего РФ (военный билет солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика и мичмана);
- временное удостоверение личности гражданина РФ;

Для иностранных граждан и лиц без гражданства:

- паспорт иностранного гражданина или иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

Для лиц без гражданства:

- документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;
- разрешение на временное проживание;
- вид на жительство;
- иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором РФ в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства;
- документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином РФ или о приеме в гражданство РФ (для отдельных категорий лиц, находящихся на территории РФ, подавших заявление о признании гражданами РФ или о приеме в гражданство РФ);
- удостоверение беженца (для лица, признанного беженцем);
- свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ по существу (для лица, ходатайствующего о признании беженцем на территории РФ);
- свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ (для лица, получившего временное убежище на территории РФ).

Приложение 2

Перечень инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации:

- болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)
- лепра (болезнь Гансена)
- туберкулез
- инфекции, передающиеся преимущественно половым путем (сифилис, хламидийная лимфогранулема (венерическая), шанкرويد).

Приложение 3

Образцы документов:

1. Автобиография;
2. Заявление в ФМС о проведении проверки наличия гражданства, установлении личности и документировании паспортом гражданина РФ;
3. Образец ответа из ФМС с рекомендацией обратиться в суд;
4. Заявление в суд об установлении факта проживания;
5. Обжалование отказа Федеральной Миграционной Службы в выдаче паспорта гражданина РФ на основании ч.2 ст. 13 Закона РФ от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»;
6. Истребования документов (запрос в консульство для получения справки о принадлежности/непринадлежности к гражданству, заявление в ЗАГС для получения дубликата свидетельства о рождении, запрос для получения справки о трудовом стаже, заявление об истребовании медицинских документов, заявление о получении сведений о судимости).

Автобиография

Я, Светлова Светлана Николаевна, 01.10.1950 года рождения, уроженка Архангельской области, Няндомского района, с. Приветинское. С рождения и до 1968 года проживала и была зарегистрирована по адресу: Архангельская область, Няндомский р-н, с. Приветинское, ул. Центральная, д. 5.

После окончания школы в 1968 году, я приехала в Ленинград, окончила Северо-Западное Ленинградское медицинское училище в 1971 году. С 1968 года по 1971 год проживала и была зарегистрирована в общежитии по адресу: Ленинград, пр-т Освобождения, д. 17а.

В 1971 году уехала по распределению в г. Саратов, где работала в медицинском училище медсестрой, в период с 1971 года по 1975 год.

С 10 сентября 1971 года по 1975 года проживала и была зарегистрирована по адресу: Саратовская область, Советский район, с. Чехов, ул. Московская, д. 52.

Имею паспорт СССР, выданный в 1967 году, серия XIII-BB № 555555, выдан-

ный в о/м, г. Няндомы, Архангельской области.

Имею военный билет серия ВВ № 1111111, выдан 11 сентября 1971 года.

В 1975 году я приехала в Ленинград на постоянное место жительства.

С 1975 года по 1984 года работала медсестрой в гимназии № 1 г. Ленинград, проживала и была зарегистрирована в общежитии для медицинских работников по адресу: Ленинград, Суворовский пр-т, д. 58.

С 1984 года по 1991 год работала медсестрой в Мариинской больнице. В этот же период проживала и была зарегистрирована по адресу: Ленинград, Литейный пр-т, д. 56.

С 1991 года по 1997 год работала у частного предпринимателя без оформления трудового договора.

С 1997 года по настоящее время нигде не работаю, занимаюсь ведением домашнего хозяйства.

Имею двоих детей 1977 года рождения, состою в браке со Светловым Александром Николаевичем.

В настоящее время проживаю по адресу: Санкт-Петербург, бульвар Красных Зорь, д. 1, кв. 122; регистрации по месту жительства не имею с 1991 года.

Паспортом гражданина РФ никогда не документировалась.

Из документов имею паспорт СССР, военный билет и свидетельство о рождении.

Заявление в ФМС о проведении проверки наличия гражданства, установлении личности и документировании паспортом гражданина РФ⁵⁵

В ФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области

От Светловой Светланы Николаевны

Адрес для ответа: Санкт-Петербург, бульвар Красных Зорь, д. 1, кв. 122

Заявление

Я, Светлова Светлана Николаевна, 01.10.1950 года рождения, уроженка Архангельской области, Няндомского района, с. Приветинское. С рождения и до 1968 года проживала и была зарегистрирована по адресу: Архангельская область, Няндомский р-н, с. Приветинское, ул. Центральная, д. 5.

С 1968 года по 1971 год проживала и была зарегистрирована в общежитии по адресу: Ленинград, пр-т Освобождения, д. 17а.

С 10 сентября 1971 года по октябрь 1975 года проживала и была зарегистрирована по адресу: Саратовская область, Советский район, с. Чехов, ул. Московская, д. 52.

С 1975 года по 1984 года проживала и была зарегистрирована в общежитии для медицинских работников по адресу: Ленинград, Суворовский пр-т, д. 58.

⁵⁵ По опыту СПбОО «Ночлежка», удобнее все требования озвучить в одном заявлении, чтобы потом не возникало путаницы с датами первичного обращения в ФМС.

Как получить гражданство Российской Федерации

С 1984 года по 1991 год проживала и была зарегистрирована по адресу: Ленинград, Литейный пр-т, д. 56.

С 1991 года регистрации по месту жительства/месту пребывания не имею.

С 1997 года по настоящее время нигде не работаю, занимаюсь ведением домашнего хозяйства.

Имею двоих детей 1977 года рождения, состою в браке со Светловым Александром Николаевичем.

В настоящее время проживаю по адресу: Санкт-Петербург, бульвар Красных Зорь, д. 1, кв.122.

Имею паспорт СССР, серия XIII-BB № 555555, выданный в 1979 году в 5 о/м, г. Ленинград.

Имею военный билет серия ВВ № 1111111, выдан 11 сентября 1971 года.

Паспортом гражданина РФ никогда не документировалась.

Прошу:

- 1.Провести проверку наличия у меня гражданства РФ;*
- 2.Установить мою личность и выдать справку;*
- 3.Оформить и выдать паспорт гражданина РФ;*
- 4.О результатах рассмотрения моего заявления, сообщить по указанному адресу, в установленные законом сроки.*

Приложение:

- 1.Копия паспорта СССР;*
- 2.Копия свидетельства о браке;*
- 3.Копия военного билета;*
- 4.Копия архивных справок Ф-9;*
- 5.Копия справки из Мариинской больницы о периодах работы.*

01.09.2014 г. Светлова С. Н.

Образец ответа из ФМС с рекомендацией обратиться в суд

ФМС России

*Управление Федеральной Миграционной Службы
по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
(УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области)
ОУФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области
в Всеволожской районе*

фото

*Колтушское шоссе д. 138А, г. Всеволожск
Ленинградская область, 188679
Телефон/факс: 8 (813–70)*

Справка

Дана настоящая в том, что гр. Иванова Мария Александровна 11.11.1985 года рождения, уроженка поселка Поселок Районного района Городской области обратилась в ТП № 96 ЩНФМС по Санкт-Петербург и Ленинградской области в Всеволожском районе с заявлением о документировании его паспортом гражданина РФ уже достигшего 14-летнего возраста и своевременно не получившего паспорт.

В ходе проверки установлено, что гр. Иванова Мария Александровна с 1985 до марта 1988 года проживала без регистрации в поселке Поселок Районного района Городской области, с марта 1988 года до октября 1992 года проживала по адресу: улица Сосновая д. 11 г. Ивановск Александровской области без регистрации. С 2008 года проживает по адресу: Ленинградская область Всеволожский район дер. Деревня улица Пионеров-Героев дом 5 без регистрации.

Учитывая, что на дату вступления в силу Закона РФ «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 года – 06.02.1992 года Иванова Мария Александровна не имела регистрации места жительства на территории РФ, взаимоподтверждающих документов не имеет, ОУФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Всеволожской районе неправомочно принять решение о признании Ивановой М.А. гражданином РФ в соответствии с частью 1 Закона РФ «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 года.

Заключением ОУФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Всеволожской районе от «03» 05 2012 года установить наличие гражданства Российской Федерации у Ивановой Марии Александровны 11.11.1985 года рождения, по состоянию на 06.02.1992 года не представляется возможным.

Ивановой Марии Александровне рекомендовано обратиться в соответствии с пунктом 10 статьи 264 ГПК РФ в Федеральный суд, для установления факта постоянного проживания на территории РФ с 1990 по 1999 год, в том числе на 06.02.1992 года.

Справка действительна до «03» 11 2012 года.

Зам.Начальника ОУФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Всеволожской районе

/подпись/ /печать/

Заявление в суд об установлении факта проживания

В Невский районный суд Санкт-Петербурга
Санкт-Петербург, ул. Ольги Берггольц, д. 12

Заявитель Светлова Светлана Николаевна

Адрес для корреспонденции: Санкт-Петербург, бульвар Красных Зорь,
д. 1, кв.122

Заинтересованное лицо: ТП № 55 Невского района Санкт-Петербурга
2-й Рабфаковский пер., д. 4

Заявление

об установлении факта проживания на территории РФ

Я, Светлова Светлана Николаевна 01.10.1950 года рождения, уроженка Архангельской области, Няндомского района, с. Приветинское. С рождения и до 1968 года проживала и была зарегистрирована по адресу: Архангельская область, Няндомский р-н, с. Приветинское, ул. Центральная, д. 5.

После окончания школы в 1968 году, я приехала в Ленинград, окончила Северо-Западное Ленинградское медицинское училище в 1971 году. С 1968 года по 1971 год проживала и была зарегистрирована в общежитии по адресу: Ленинград, пр-т Освобождения, д. 17а.

В 1971 году уехала по распределению в г. Саратов, где работала в медицинском училище медсестрой, в период с 1971 года по 1975 год.

С 10 сентября 1971 года по 1975 года проживала и была зарегистрирована по адресу: Саратовская область, Советский район, с. Чехов, ул. Московская, д. 52.

Имею паспорт СССР, выданный в 1967 году, серия XIII-ВВ № 555555, выданный в о/м, г. Няндомы, Архангельской области.

Имею военный билет серия ВВ № 1111111, выдан 11 сентября 1971 года.

В 1975 году я приехала в Ленинград на постоянное место жительства.

С 1975 года по 1984 года работала медсестрой в гимназии № 1 г. Ленинград, проживала и была зарегистрирована в общежитии для медицинских работников по адресу: Ленинград, Суворовский пр-т, д. 58.

С 1984 года по 1991 год работала медсестрой в Мариинской больнице. В этот же период проживала и была зарегистрирована по адресу: Ленинград, Литейный пр-т, д. 56.

С 1991 года по 1997 год работала у частного предпринимателя без оформления трудового договора.

С 1997 года по настоящее время нигде не работаю, занимаюсь ведением домашнего хозяйства.

Имею двоих детей 1977 года рождения, состою в браке со Светловым Александром Николаевичем.

В настоящее время проживаю по адресу: Санкт-Петербург, бульвар Красных Зорь, д. 1, кв.122; регистрации по месту жительства не имею с 1991 года.

Паспортом гражданина РФ никогда не документировалась.

Из документов имею паспорт СССР, военный билет и свидетельство о рождении.

В апреле 2014 года я обратилась в ТП № 55 ОУФМС по СПб и ЛО в Невском районе Санкт-Петербурга с заявлением о проверке моей принадлежности к гражданству РФ и документировании меня паспортом гражданина РФ. Из ответа ТП № 55 от 27.05.2014 года следует, что установить наличие у меня гражданства РФ не представляется возможным, а без этого невозможно документировать меня паспортом гражданина РФ. И мне было рекомендовано обратиться

в суд для установления факта постоянного проживания на территории РФ с 11.10.1972 года по настоящее время, в том числе на 06.02.1992 год.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 262, 264, 266 ГПК РФ,

Прошу:

1. Установить факт моего постоянного проживания на территории РФ на день вступления в силу Закона РФ от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации», т.е. на 06.02.1992 г.⁵⁶

Приложение:

- 1. Копия заявления;*
- 2. Квитанция оплаты госпошлины;*
- 3. Копия ответа из ТП № 55 от 27.05.2014 г № 37/22;*
- 4. Копия паспорта;*
- 5. Копия военного билета;*
- 6. Копии медицинских документов.*

Обжалование отказа Федеральной Миграционной Службы в выдаче паспорта гражданина РФ на основании ч.2 ст. 13 Закона РФ от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»

*Дзержинский районный суд Санкт-Петербурга
191123, Санкт-Петербург, ул. Восстания, д. 38*

*Истец: Фаридов Фаррид Рагимович
не имеющий регистрации по месту жительства, месту пребывания,
в настоящее время фактически проживающий в Центральном районе
Санкт-Петербурга
Адрес для корреспонденции: 192007, Санкт-Петербург, ул. Боровая, д. 112Б*

*Ответчик: Управление ФМС по Санкт-Петербургу
и Ленинградской области
191028, Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 4, литА*

Заявление

Я, Фаридо Фаррид Рагимович, 10.05.1969 года рождения, уроженец с/з им. Перейханова Кулейман-Стальского района, Дагестанской АССР. С 1989 года проживаю в Санкт-Петербурге (Ленинграде), не имея места жительства и места пребывания, а также регистрации по месту жительства и месту пребывания. В настоящее время я проживаю в Центральном районе Санкт-Петербурга, преимущественно по улице Чайковского.

⁵⁶ Еще раз обратите внимание на то, что даже если в тексте заявления приводится цитата из ответа ФМС, вопросительная часть формулируется на основании закона.

До 1981 года проживал и был зарегистрирован в Р. Дагестан по адресу: Кулейман-Стальский район, с. Лашагасталь-Шазмаляр. После службы в армии, уехал жить в Москву. Работал на молочном заводе.

В 1985 году вернулся в Дагестан, г. Махачкала, где работал на заводе Стекловолокно.

В 1987 году уехал жить в Ленинград, работал в строительном управлении, проживал и был зарегистрирован по адресу: Ленинград, Шоссе Революции, д. 11.

В 1988 году уехал жить в Республику Молдова, вернулся в 1989 году в Ленинград. Вскоре потерял свой паспорт, проживал по разным адресам без регистрации.

С 2009 года обращаюсь в органы ФМС с заявлениями о документировании меня паспортом гражданина РФ.

В 2009 году я обратился в ТП № 67 Приморского района Санкт-Петербурга с заявлением о документировании меня паспортом гражданина РФ. Мне была выдана справка об установлении личности за подписью начальника ТП № 67 ОУФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Приморском районе, майора внутренней службы Бахаровой П. П. Паспорт гражданина РФ мне не оформлялся. В справке об установлении личности указано, что мое гражданство РФ не подтверждается, однако данное заявление абсолютно необоснованно, сотрудники ФМС не проводили проверку наличия у меня гражданства РФ.

В 2011 году я вновь обратился в ОФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с заявлением о документировании меня паспортом гражданина РФ и просьбой выдать мне справку об установлении личности установленного образца. Так как на справке, выданной мне в 2009 году, отсутствовала дата выдачи справки, печать учреждения, выдавшего мне справку, а также исходящий номер документа или его реквизиты. К своему заявлению я приложил копию справки об установлении личности, копию свидетельства о рождении, архивную справку Ф-9, подтверждающую наличие у меня регистрации по месту пребывания в Санкт-Петербурге, но сотрудник ФМС в Приморском районе Санкт-Петербурга, Муркина К. А. отказала в приеме моих документов, ссылаясь на то, что у меня нет регистрации в Приморском районе Санкт-Петербурга. Я разъяснил, что у меня нет регистрации не только в Приморском районе Санкт-Петербурга, но и ни в каком другом районе, так как я являюсь лицом БОМЖ, у меня нет дома.

Я неоднократно обращался в управление ФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с жалобами на отказ в приеме моих документов и выдаче мне паспорта гражданина РФ.

Из управления я получал ответы, в которых говорилось, что определить мою принадлежность к гражданству на основании ч.1 ст. 13 Закона РФ «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 года, не представляется возможным, так как отсутствуют сведения о моей регистрации на 06.02.1992 год (ответ из УФМС по СПб и ЛО от 02.04.2012 г. № 1/з 1434). А так же в письме сообщалось о том, что я не представил сведения о принадлежности к гражданству Российской Федерации.

В следующем ответе из УФМС по СПб и ЛО от 30.05.2012 года сообщалось, что для квалификации возможности применения ч.2 ст. 13 закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.1991 года мне необходимо представить справку из Консульства Республики Молдова об отсутствии гражданства.

В сентябре 2012 года я представил справку из Консульства Республики Молдова о том, что я не являюсь гражданином Республики Молдова в ОФМС в Приморском районе Санкт-Петербурга. Однако сотрудники ФМС опять отказали в приеме моих документов. Я написал жалобу в УФМС по СПб и ЛО, 27.12.2012 года я получил ответ, в котором сообщалось, что учитывая мое рождение на территории РФ, убытие в Р. Молдова, возвращение в РФ, для рассмотрения вопроса о признании меня гражданином РФ по рождению в соответствии с ч.2 ст. 13 Закона «О гражданстве РФ» от 28.11.1991, с применением Постановления Конституционного Суда РФ от 16.05.1996 « 12-П, я должен предоставить:

- справку об отсутствии гражданства Р. Молдова;*
- справку о социальном учете из СПб БОО «Ночлежка»;*
- свидетельство о рождении;*
- справку об установлении личности;*
- сведения об отсутствии регистрации места жительства в Р. Молдова;*
- свидетельские показания о проживании на территории РФ с момента въезда в РФ и по настоящее время.*

После того как я предоставил все вышеуказанные документы в ОФМС Приморского района Санкт-Петербурга, я получил ответ от 18.03.2013 года № 35–1442, в котором мне было рекомендовано обратиться в суд для установления факта моего постоянного проживания на территории РФ на 06.02.1992 год, для решения вопроса о признании меня гражданином на основании ч.1 ст. 13!

В апреле 2013 года я обратился в отдел гражданства управления ФМС по СПб и ЛО с заявлением о проведении проверки наличия у меня гражданства РФ. И только 24 декабря 2013 года получил ответ по факсу, в котором было сказано, что «принять от Вас заявления по указанным Вами основаниям не представляется возможным, так как отсутствуют сведения о Вашем прибытии на территорию РФ до 01 ноября 2002 года» на постоянное место жительства, а так же отсутствуют какие-либо документально подтвержденные сведения о Вашем проживании на территории РФ с 1989 года (с Ваших) слов по настоящее время. И опять мне было рекомендовано обратиться в суд для установления факта постоянного проживания на 06.02.1992 год.

Считаю данный отказ ФМС в документировании меня паспортом гражданина РФ незаконным и необоснованным

Я во всех своих заявления просил документировать меня паспортом гражданина РФ на основании ч.2 ст. 13 Закона «О гражданстве РФ» от 28.11.1991. согласно которой лица, родившиеся 30 декабря 1992 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если они родились на территории Российской Федерации.

Из названного положения вытекает, что такие лица состоят в российском гражданстве с момента рождения, и в силу ст. 6 (часть 3) Конституции РФ не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному желанию.

В силу п. «а» ст. 5 и ч.7 ст. 4 ФЗ от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданами Российской Федерации являются лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу настоящего Федерального Закона. Наличие у лица гражданства РФ либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов РФ, РСФСР, СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

Статьей 13 Закона «О гражданстве РФ» от 28 ноября 1991 года (с последующими изменениями и дополнениями) предусмотрены два различных основания для признания российского гражданства:

- по части первой- гражданами РФ признавались все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории РФ на день вступления в силу настоящего закона (06 февраля 1992 года), если в течение одного года после этого они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации;

- по части второй- гражданами РФ признавались лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, если они родились на территории РФ.

При этом для признания лица гражданином РФ по части первой ст. 13 названного закона необходимо установление факта его постоянного проживания на территории России на день вступления в силу настоящего закона, то для признания лица гражданином РФ по части второй ст. 13 данного закона необходимо установление факта рождения гражданина на территории РФ 30 декабря 1922 года и позднее.

Факт моего рождения на территории РФ, органами УФМС в ходе проведенных проверок был установлен. Это следует из ответов УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Я обращался в УФМС и просил определить мою принадлежность к российскому гражданству на основании ч.2 ст. 13 действовавшего ранее Закона РФ от 28.11.1991 г. «О гражданстве РФ» и документировать меня паспортом, в чем мне было отказано.

Между тем, согласно ст. 13 Закона от 28.11.91 г. и п.1 раздела 2 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 10 апреля 1992 года № 386 (в ред. от 27 декабря 1993 года) признание принадлежности к гражданству Российской Федерации не требует ни каких-либо действий со стороны граждан, ни вынесения по этому вопросу какого бы то ни было решения государственными органами. При признании бывших граждан СССР гражданами РФ на основании ст. 13 Закона они считаются состоявшими в российском гражданстве с момента первоначального приобретения ими гражданства Союза.

В постановлениях Конституционного Суда РФ от 16.05.1996 г. № 12-П и от 21.04.2005 г. № 118-О указывалось, что употребленное в части второй ст. 13 Закона РФ от 28.11.1991 г. выражение «считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации» означает, что такие лица считаются состоявшими в российском гражданстве по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но и после этого они продолжали и продолжают сохранять российское гражданство вплоть до момента, пока оно не будет прекращено на основании их собственного волеизъявления.

Выяснение же того, утратил ли российский гражданин гражданство РФ по собственному волеизъявлению и приобрел гражданство другого государства возложено на органы, уполномоченные рассматривать вопросы гражданства, и на суды общей юрисдикции, для которых правовая позиция Конституционного Суда РФ по вопросу об утрате гражданином России российского гражданства является обязательной.

В материалах проверок, проводимых органами миграционной службы по моим заявлениям отсутствуют какие-либо сведения об утрате мной российского гражданства, потому что я не изъявлял желания прекратить гражданство РФ, приобретении гражданства другого государства, потому что я не приобретал гражданства другого государства, в связи с чем, законных оснований для отказа в определении моей принадлежности к российскому гражданству и выдаче паспорта гражданина РФ не имеется.

Отказ миграционной службы в признании меня гражданином РФ по рождению по существу означает прекращение гражданства РФ без моего волеизъявления, что противоречит как части 3 ст. 6 Конституции РФ, так и части 2 ст. 15 Всеобщей декларации прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, которая устанавливает, что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство».

*Пунктом 11 Положения о паспорте гражданина РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.09.1999. № 1091, так же предусмотрено, что для получения паспорта гражданин представляет заявление по установленной форме, свидетельство о рождении, две личные фотографии размером 35*45 мм, т.е. основным документом для выдачи паспорта является свидетельство о рождении, и лишь при необходимости для получения паспорта представляются документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству РФ.*

Поскольку свидетельством о рождении подтверждается факт моего рождения после 30 декабря 1992 года, то органы миграционной службы не вправе требовать от меня других документов, подтверждающих мое российское гражданство, поскольку закон признает за мной российское гражданство по рождению.

Дополнительно поясняю суду, что у меня нет паспорта гражданина РФ, либо иного документа, удостоверяющего личность гражданина РФ. Исходя из смысла Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 28.12.2013) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и другие) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Таким образом, место жительства напрямую связано с имущественным положением, я же не являюсь собственником жилого помещения, и проживаю исключительно в нежилых помещениях, преимущественно на чердаках и в подвалах, а оформленные регистрации по месту жительства в данных помещениях не предусмотрена. Кроме того, для оформления регистрации по месту жительства необходимо иметь паспорт гражданина РФ, в выдаче которого ФМС мне отказывает.

ГПК РФ не предусматривает процедуру доказывания проживания по указанному адресу при подаче заявления гражданами, не имеющими места жительства и места пребывания, тем более на законных основаниях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 254–256 ГПК РФ,

ПРОШУ:

1. В порядке досудебной подготовки истребовать из ФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области материалы проведенных проверок по моим обращениям в период с 2009 по 2013 год;

2. Признать необоснованным и незаконным отказ ответчиков в определении моей принадлежности к российскому гражданству, выдаче паспорта гражданина РФ.

Приложение:

- 1. Копия свидетельства о рождении;*
- 2. Копия справки об установлении личности;*
- 3. Копия справки о регистрации;*
- 4. Копия сведений из ФМС Р. Дагестан;*
- 5. Копия справки из Консульского отдела Посольства Р. Молдова;*
- 6. Копи ответа из ФМС от 10.05.2013 (от 24.12.2013г); от 18.03.2013; от 27.12.2012; 30.05.2012; от 16.04.2012; от 02.04.2012;*
- 7. Квитанция уплаты госпошлины.*

**Решение Президиума Ленинградского областного суда
по обжалованию отказа ФМС**

№ 44г-20/2010

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

президиума Ленинградского областного суда

Санкт-Петербург

13 августа 2010 года

Президиум Ленинградского областного суда в составе:

председательствующего Лодытженской И. И.,

членов президиума Николенко О. В., Перфильева Г. В.,

Морозова Н. А., Телятникова В. И. при секретаре Костровой Е. В.

рассмотрев по надзорной жалобе представителя Ивановой Оксаны Петровны по доверенности – Петровой Л. А. гражданское дело № 2–324\2010 по заявлению Ивановой О. П. о признании незаконными действий УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ОУФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе,

переданное на рассмотрение президиума Ленинградского областного суда определением судьбы областного суда Андреевой Т. Е. от 28 июля 2010 года,

установил:

Иванова О. П. обратилась в суд с заявлением о признании незаконными действий УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ОУФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе.

В обоснование заявления указала, что, родилась 11 ноября 1971 года в г. Никитинске Ярославской области. До 1988 года проживала там и была зарегистрирована. Впоследствии переехала в С-Петербург, где проживала до 24 марта 1992 года без регистрации. С 24.03.1992 была зарегистрирована и проживала по адресу: Санкт-Петербург, Петродворец, ул. Макарова, д. 32 кв. 3. 30 января 2002 года по приговору Санкт-Петербургского городского суда осуждена к 15 годам лишения свободы. Имеет паспорт гражданина СССР. Неоднократно обращалась в ОУФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе, а также в УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с заявлением о замене паспорта гражданина СССР на паспорт гражданина РФ. В ответах от 02.04.2008, 17.11.2008, 09.10.2009 года УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ОУФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе указывается на невозможность ее документирования паспортом гражданина РФ, поскольку не подтверждена постоянная регистрация заявительницы по месту жительства на территории РФ в период с 1988 года по март 1992 года, в том числе по состоянию на 06 февраля 1992 года – дату вступления в силу закона РФ «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 г. Считает отказ органов миграционной службы в выдаче ей паспорта гражданина РФ необоснован-

ным и не соответствующим закону, в частности п. «а» ст. 5 и ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 31.05.2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и ч. 2 ст. 13 Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.1991 года, действовавшему ранее. Просила обязать ОУФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе выдать паспорт гражданина РФ. В судебном заседании представитель Ивановой О.П. – Петрова Л.А. поддержала заявленные требования.

Представитель УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Мухортова Ю.П. в судебном заседании настаивала на отказе в удовлетворении заявления.

Решением Тосненского городского суда Ленинградской области от 29 января 2010 года Ивановой О.П. в удовлетворении требований о признании незаконными действий УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ОУФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Ленинградского областного суда от 17 марта 2010 года решение Тосненского городского суда Ленинградской области от 29 января 2010 года оставлено без изменения. В надзорной жалобе заявителем ставится вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений, и вынесении нового постановления. Проверив материалы дела, выслушав представителя УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Крисламова А.Г., возражавшего против отмены состоявшихся по делу судебных постановлений, обсудив доводы надзорной жалобы, президиум Ленинградского областного суда находит жалобу обоснованной и подлежащей удовлетворению.

В соответствии со ст. 387 Гражданского процессуального кодекса РФ основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

При проверке дела установлено, что такие нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой и кассационной инстанций при рассмотрении данного дела, которые выразились в следующем.

В надзорной жалобе заявитель указывает, что решение суда постановлено без учета того обстоятельства, что Иванова О.П. родилась на территории Российской Федерации, с момента рождения проживает на территории Российской Федерации, не выезжая за ее пределы. В настоящее время Иванова О.П. отбывает наказание по приговору суда в местах лишения свободы на территории Тосненского района Ленинградской области.

В силу части 1 статьи 254 Гражданского процессуального кодекса РФ гражданин вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа

государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считает, что нарушены его права и свободы.

Отказывая в удовлетворении заявления о признании действий органов УФМС незаконными, суд первой инстанции исходил из того, что Ивановой О.П. не представлено документов, подтверждающих факт ее проживания на территории Российской Федерации на 06.02.1992 года и сведения о ее регистрации на территории РФ по состоянию на указанную дату вступления в силу Закона о гражданстве РФ от 1991 года.

С данным выводом согласился суд кассационной инстанции, отметив в определении, что Иванова О.В., несмотря на рождение на территории РФ, документального подтверждения проживания на территории РФ на 06.02.1992 г. не представила и органами УФМС ее регистрации на территории РФ не установлено, потому под категорию лиц, которым законом предусмотрено оформление приобретения гражданства по рождению, не подпадает.

С указанными выводами судебных инстанций нельзя согласиться, поскольку они основаны на ошибочном толковании норм материального права и сделаны по неисследованным обстоятельствам дела.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года N 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (п. 1 Положения).

Для получения паспорта гражданин представляет заявление, свидетельство о рождении, две фотографии; при необходимости для получения паспорта представляются документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации (п. 11 Положения).

Согласно пункту 51 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации при обстоятельствах, позволяющих предполагать наличие или отсутствие у лица гражданства Российской Федерации, полномочным органом осуществляется проверка наличия соответствующих обстоятельств.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации, относится к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальных органов.

В силу пункта "а" статьи 5 и части 7 статьи 4 Федерального закона от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданами Российской Федерации являются лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона; наличие у лица гражданства Российской Федерации либо факт наличия у лица в прошлом гражд-

данства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

Вопрос, касающийся признания гражданами Российской Федерации лиц, родившихся на территории Российской Федерации, рассматривался Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 16 мая 1996 г. N 12-П. Лица, родившиеся 30 декабря 1922 г. и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если они родились на территории Российской Федерации. Из этого положения вытекает, что такие лица состояли в российском гражданстве уже с момента своего рождения и в силу ч. 3 ст. 6 Конституции Российской Федерации не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению.

Следовательно, употребленное в части второй статьи 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» применительно к указанным в ней лицам выражение «считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации» означает, что такие лица считаются состоявшими в российском гражданстве по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но и после этого они продолжали и продолжают сохранять российское гражданство вплоть до момента, пока оно не будет прекращено на основании их собственного волеизъявления. При этом Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 16 мая 1996 г. № 12-П отмечено, что в силу ст. 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.1991 года и пункту 1 раздела 2 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10.04.1992 г. № 386 (в редакции от 27 декабря 1993 года), признание принадлежности к гражданству Российской Федерации не требует ни каких-либо действий со стороны граждан, ни вынесения по этому вопросу какого бы то ни было решения государственными органами. При признании бывших граждан СССР гражданами Российской Федерации на основании ст. 13 Закона они считаются состоящими в российском гражданстве с момента первоначального приобретения ими гражданства Союза.

Из имеющихся в материалах дела документов, копии паспорта гражданина СССР серии ХХХХХ-АК № 111111, выданного 03 августа 1994 года Управлением внутренних дел Петродворцового района Санкт-Петербурга, следует, что Иванова Ольга Петровна родилась 11 ноября 1971 года в г. Никитинске Ярославской области, т.е. на территории Российской Федерации (л.д.12-14).

Отказывая Ивановой О.П. в удовлетворении требований о признании незаконным отказа УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ОУФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе суд не установил, выяснялся ли вопрос органами УФМС о том, утратила ли Иванова О.П. гражданство Российской Федерации по собственному свободному волеизъявлению

или по вынуждающим обстоятельствам и приобрела ли гражданство другого государства, какими документами, свидетельствующими о наличии или отсутствии гражданства Российской Федерации в отношении Ивановой О.В. располагала миграционная служба.

Ссылки представителя УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на неисполнение Ивановой О.П. при обращении пунктов 18.5–18.6 Административного регламента исполнения ФМС государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 19.03.2008 г № 64, находятся в противоречии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в Постановлении от 16 мая 1996 г. № 12-П, которым отмечено, что признание принадлежности к гражданству Российской Федерации в силу ст. 13 закона о гражданстве от 1991 года не требует ни каких-либо действий со стороны граждан, ни вынесения по этому вопросу какого бы то ни было решения государственными органами и во внимание приняты быть не могут.

При таких обстоятельствах выводы судов первой и кассационной инстанций о правомерности действий УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ОУФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Тосненском районе нельзя признать обоснованными.

Учитывая изложенное, президиум Ленинградского областного суда полагает необходимым состоявшиеся по делу судебные постановления отменить и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Руководствуясь ст. 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, президиум Ленинградского областного суда

постановил:

решение Тосненского городского суда Ленинградской области от 29 января 2010 года и определение судебной коллегии по гражданским делам Ленинградского областного суда от 17 марта 2010 года отменить, дело направить на новое рассмотрение в тот же суд первой инстанции.

Председательствующий _____ И. И. Лодыженская

Запрос справки Ф-9

Санкт-Петербургская Благотворительная Общественная Организация помощи лицам без определенного места жительства «Ночлежка»

Исх. 025–13 от 05.03.2013 г.

Отдел вселения и регистрационного учета г. Приозерск
188760, Ленинградская обл., Приозерск г., Ленина ул., д. 12

СПбБОО «Ночлежка» занимается оказанием социально-юридических услуг лицам БОМЖ. В нашу организацию обратилась Суликова Елена Альбертовна, 29.08.1974 г.р., уроженка г. Приозерск, Ленинградской области.

В настоящее время сотрудники нашей организации помогают Суликовой Е.А. в восстановлении паспорта гражданина РФ.

Для решения вопроса о гражданской принадлежности Суликовой Е.А., необходимо представить в органы ФМС справку Ф-9 подтверждающую наличие или отсутствия у Суликовой регистрации по месту жительства/месту пребывания.

Со слов Суликовой Е.А., она зарегистрирована по адресу: Ленинградская обл., г. Приозерск, ул. Ленина, д. 55, кв.66 с 2001 года по настоящее время.

Просим:

1. Выслать в наш адрес справку Ф-9, содержащую сведения о регистрации/снятии регистрационного учета по месту жительства Суликовой Е.А.;

2. В случае невозможности представить данную информацию, просим сообщить о прядке ее получения.

На основании Федерального закона «О персональных данных» я, Суликова Елена Альбертовна, не возражаю против предоставления сведений о моей частной жизни и информации, относящейся к конфиденциальной СПбБОО «Ночлежка», так как данная информация необходима для оказания мне социально-юридической помощи.

(под этим текстом клиент ставит свою подпись, ее расшифровку и дату)

С уважением,
Директор СПб БОО «Ночлежка»
Исполнитель:

Заявление в консульство для получения справки о принадлежности/непринадлежности к гражданству

Санкт-Петербургская Благотворительная Общественная Организация помощи лицам без определенного места жительства «Ночлежка»

Исх. 025-13 от 05.03.2013 г.

Генеральному Консулу Республики Азербайджан в Санкт-Петербурге
190024, Санкт-Петербург, ул. 2-я Советская, д. 27

СПбБОО «Ночлежка» занимается оказанием социально-юридической помощи лицам БОМЖ. В нашу организацию обратился Шалманов Рамик Асабали оглы 24.09.1978 г.р., уроженец Азербайджана.

Как получить гражданство Российской Федерации

В настоящее время у Шалманова Р.А.о. отсутствуют документы, удостоверяющие личность. Для получения паспорта, а также решения вопроса о его гражданской принадлежности, Шалманов Р.А.о. обратился в суд Фрунзенского района Санкт-Петербурга для установления факта постоянного проживания на территории РФ на дату вступления в силу закона РФ «О гражданстве».

Шалманову необходимо представить суду сведения, подтверждающие, что он не является гражданином Азербайджанской республики.

Так как Шалманов Р.А.о. в силу своего состояния здоровья не может самостоятельно передвигаться, просим Вас о готовности справки сообщить заранее.

На основании Федерального закона «О персональных данных» я, Шалманов Рамик Асабали оглы, не возражаю против предоставления сведений о моей частной жизни и информации, относящейся к конфиденциальной СПБОО «Ночлежка», так как данная информация необходима для оказания мне социально-юридической помощи.

(подпись клиента, расшифровка и дата)

*С уважением, директор Спб БОО «Ночлежка»
Исполнитель:*

Заявление в ЗАГС для получения дубликата свидетельства о рождении

*В архив Лебяженского района, Павлодарского края
140700, с. Лебяжье ул. Амангельды, 69
адрес для ответа: 192007, Спб, ул. Боровая д. 112 б,
для Дьякова Василия Семёновича*

Заявление

Прошу изготовить дубликат свидетельства о рождении на имя Дьякова Семена Семёновича 28 августа 1984 года рождения, место рождения село Лебяжье, Лебяженский район, Краснодарский край.

Отец – Дьяков Семён Семёнович,

Мать – Соколова Екатерина Константиновна.

Предыдущее свидетельство о рождении было утеряно.

Дубликат свидетельства о рождении прошу выслать в Отдел ЗАГС Фрунзенского района г. Санкт-Петербурга по адресу: 192286, Санкт-Петербург, проспект Славы д. 31.

04 февраля 2013 г.

_____ (Дьяков В. С.)

⁵⁷ Дубликат свидетельства о рождении будет выслан в указанный отдел ЗАГС. Пошлину за изготовление дубликата свидетельства о рождении необходимо оплатить только при получении.

Заявление о получении справки о трудовом стаже

*ЗАО “НЕВСКИЙ ЗАВОД”, отдел кадров
192029, пр. Обуховской обороны, д. 51
От Михайлова Михаила Юрьевича
Адрес для ответа: 192007, Санкт-Петербург,
ул. Боровая, д. 112Б*

Заявление

Я, Михайлов Михаил Юрьевич 04.07.1961 г.р., в период с января 2001 по август 2010 гг. работал в ЗАО “Невский завод” в должности электромонтер 6 разряда, в электроремонтном отделе, во второй бригаде.

Для восстановления трудовой книжки и подтверждения трудового стажа прошу выслать справку подтверждающую, что я действительно работал в вашей организации в указанный период и справку о размерах заработной платы за указанный период.

В случае невозможности предоставить данные сведения, прошу сообщить о порядке их получения.

Дата Михайлов М. Ю. (подпись)

Заявление об истребовании медицинских документов

*Главному врачу стоматологической поликлиники № 29
192239 Санкт-Петербург, Будапештская ул., 69, к.1
От Романовой Натальи Борисовны
Адрес для ответа: Санкт-Петербург, ул. Лени Голикова, д. 34, кв.56*

Заявление

Я, Романова Наталья Борисовна, 22.09.1966 г.р., в период с 02 августа 2014 года по 28 августа 2014 года получала лечение в стоматологической поликлинике № 29.

На основании ч.ч. 4, 5 ст. 22 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”, прошу выдать мне, заверенные надлежащим образом копии моих медицинских документов, в том числе, копию моей медицинской карты.

13.09.2014 г. Романова Н. Б.

Заявление о получении сведений о судимости

Санкт-Петербургская Благотворительная Общественная Организация помощи лицам без определенного места жительства «Ночлежка»

Исх. № 113-14

От 25.04.2014

*Информационный центр ГУ МВД по СПб и ЛО
Санкт-Петербург, Литейный пр-т, д. 6*

Заявление

СПб БОО «Ночлежка» занимается оказанием социально-правовой помощи гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

К нам обратился Смирнов Игорь Владимирович 20.03.1959 г.р., уроженец Нижнего Новгорода, с просьбой содействовать в получении документов.

В 1994–2000 гг. Смирнов находился в ИК-3 пос. Форносово, справку об освобождении утратил.

С 1991 г. Смирнов находится в Петербурге, без регистрации и паспорта, не может устроиться на работу, находится в затруднительном материальном положении.

В настоящее время для определения гражданской принадлежности и получения паспорта Смирнову необходимо предоставить в органы ФМС сведения о нахождении на территории РФ. Убедительно просим Вас не остаться безучастными к человеку, оказавшему в сложной ситуации, и сообщить, находился ли Смирнов И.В. в ИК-3 в 1994–2000 гг. Заранее благодарны за помощь.

На основании Федерального закона «О персональных данных» я, Смирнов Игорь Владимирович, не возражаю против предоставления сведений о моей частной жизни и информации, относящейся к конфиденциальной, СПб БОО «Ночлежка», так как данная информация необходима для оказания мне социально-юридической помощи.

-----/Смирнов И. В./

*С уважением,
Директор СПб БОО «Ночлежка»
Исполнитель:*

Как восстановить утерянный паспорт.

Как получить паспорт РФ взамен старого паспорта гражданина СССР¹

Введение

В этой статье описан процесс получения паспорта гражданина РФ взамен утерянного, а также порядок замены старого паспорта гражданина СССР на новый паспорт РФ.

Процедура приобретения гражданства Российской Федерации будет подробно описана в отдельной статье.

Паспорт является основным документом, удостоверяющим личность² гражданина Российской Федерации, для всех граждан в возрасте от 14 лет. Для получения паспорта гражданина РФ необходимо обращаться только в органы Федеральной миграционной службы (далее – ФМС).

Порядок получения/замены российского паспорта

Порядок получения/замены российского паспорта закреплен Приказом ФМС России от 30 ноября 2012 г. № 391 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее – Административный регламент ФМС).

Порядок действий по восстановлению утерянного паспорта, замене паспорта старого образца на новый зависит от того, каким был последний паспорт – РФ или СССР.

1. Если раньше был паспорт РФ

Если у человека раньше был паспорт РФ, нужно обратиться в любое подразделение территориального пункта ФМС, многофункциональный центр или в электронной форме через Единый электронный портал государственных и муниципальных услуг.

Административный регламент ФМС: «... Выдача (замена) паспорта производится ФМС России, ее территориальными органами и подразделениями по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения гражданина».

¹ Информация подготовлена Екатериной Диковской.

² Подробнее о документах, удостоверяющих личность, см. Примечание в конце статьи.

Граждане, находящиеся в учреждениях социального обслуживания, представляют необходимые для получения или замены паспорта документы через должностных лиц указанных учреждений либо непосредственно в подразделение.

Документы, которые нужно предоставить

При утрате (похищении) паспорта гражданин представляет:

1. заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П (заполняется в ФМС);
2. свидетельство о рождении (в случае отсутствия у гражданина свидетельства о рождении ему рекомендуется обратиться в орган ЗАГС на территории РФ по месту регистрации рождения или по месту жительства для получения повторного свидетельства о рождении. При невозможности представления свидетельства о рождении (дубликата) необходимо представить документ (ответ) из ЗАГС, подтверждающий невозможность получения свидетельства о рождении (дубликата));
3. две личные фотографии (идентичные и соответствующие возрасту заявителя на момент подачи заявления о выдаче (замене) паспорта) в черно-белом или цветном исполнении размером 35x45 мм с четким изображением лица строго в анфас без головного убора. Размер изображения овала лица на фотографии должен занимать 70–80 процентов от размера фотографии.
4. Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, гражданами, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов.
5. Для граждан, постоянно носящих очки, обязательно фотографирование в очках. При этом на фотографии должны быть отчетливо видны глаза.
6. Фотографии в форменной одежде не принимаются.
7. В случае подачи заявления о выдаче (замене) паспорта в форме электронного документа с использованием Единого портала государственных услуг фотография представляется также в электронной форме с разрешением не ниже 600 dpi в формате «.jpg». Объем файла не должен превышать 300 килобайт;
8. Документы, необходимые для обязательных отметок в паспорте:
 - документы воинского учета (при наличии соответствующего основания);
 - свидетельство о заключении брака, свидетельство о расторжении брака (при наличии указанного факта);
 - свидетельства о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста (при наличии);
 - документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (при наличии регистрации по месту жительства).
9. Реквизиты квитанции об уплате государственной пошлины.

³ Подробнее о способах подачи заявлений в электронной форме можно узнать на сайте «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)».

В случае необходимости оформления временного удостоверения личности представляется дополнительная фотография.

Предъявленные гражданами документы, выполненные на иностранном языке, подлежат переводу на русский язык. Правильность перевода должна быть нотариально удостоверена.

Документы, которые можно не предоставлять

В связи с изменениями в Административном регламенте ФМС, гражданин может не предоставлять следующие документы:

1. талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии из МВД (об утрате паспорта) В случае, если гражданин не представил талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии (при похищении паспорта), то он в заявлении, в котором описывал обстоятельства утраты (похищения) паспорта, сообщает данные о дате и наименовании органа внутренних дел, куда он обращался по факту похищения паспорта;
2. документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации (вкладыш, выданный к свидетельству о рождении или паспорту гражданина СССР, свидетельство о рождении с проставленным штампом о наличии гражданства Российской Федерации, и другие документы, удостоверяющие наличие гражданства Российской Федерации);
3. квитанцию об уплате государственной пошлины.

Штраф

При утрате паспорта гражданин обязан оплатить штраф, предусмотренный ст. 19.16 (от ста до трехсот рублей) кодекса об административных правонарушениях (КоАП). Рассматривать вопрос и принимать решение о размере штрафа, наделен орган по контролю и надзору в сфере миграции (ФМС).

Согласно ст. 19.15 ч.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, проживание гражданина Российской Федерации без паспорта или по недействительному паспорту влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

Постановление о назначении штрафа выносит инспектор ФМС. Сумма штрафа зависит от конкретной ситуации. Как правило, если речь идет о пропуске срока замены паспорта менее, чем на 30 дней, взимается минимальная сумма штрафа.

Социальные работники СПбОО «Ночлежка», помогающие гражданам восстановить документы, подают в территориальные пункты ФМС ходатайства о снижении или отмене штрафов, мотивируя это тяжелым материальным положением или полным отсутствием средств у гражданина. В некоторых случаях работники ФМС идут навстречу.

Сроки оформления паспорта

1. в 10-дневный срок со дня принятия всех необходимых документов, если паспорт оформляется по месту жительства или если утраченный (похищенный) паспорт ранее выдавался этим же подразделением;
2. в 2-месячный срок со дня принятия всех необходимых документов, если паспорт оформляется не по месту жительства или если утраченный (похищенный) паспорт ранее выдавался иным подразделением.
3. По желанию гражданина на срок оформления паспорта сотрудником, ответственным за прием документов, выдается временное удостоверение личности гражданина РФ по форме № 2П (см. Административный регламент ФМС, п. 76), но только после установления личности (см. ниже).
4. Основания для отказа в приеме документов
5. недостижение гражданином 14-летнего возраста;
6. отсутствие или неполнота обязательных для указания сведений в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме N 1П;
7. непредставление документов (см. выше список в п.1.1 или список документов, указанных в п.п. 23–30.3 Административного регламента ФМС), в том числе реквизитов квитанции, подтверждающей уплату государственной пошлины;
8. несоответствие представленных личных фотографий требованиям, предусмотренных Административным регламентом ФМС;
9. представление гражданами документов, выполненных на иностранном языке и не имеющих соответствующего перевода на русский язык.
10. Основания для отказа в выдаче (замене) паспорта:
11. отсутствие у лица гражданства Российской Федерации;
12. недостоверные сведения, указанные в заявлении о выдаче (замене) паспорта по форме N 1П;
13. отсутствие сведений об уплате государственной пошлины, содержащихся в Государственной системе о государственных и муниципальных платежах.

2. Если у гражданина был раньше или есть на руках паспорт СССР

Если у гражданина был раньше или есть на руках паспорт СССР, важно установить наличие регистрации по месту жительства на территории РФ на 6 февраля 1992 года, когда вступил в силу Закон «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 № 1948–1. В соответствии с частью первой ст. 13 этого закона, гражданами РФ «автоматически» признаются граждане, имевшие постоянную регистрацию по месту жительства в РФ на 6 февраля 1992 года.⁴

⁴ В настоящий момент этот закон утратил силу, однако в соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ факт наличия у лица гражданства определяется на основании законодательства, действовавшего «на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства». То есть, к ситуациям, относящимся ко времени распада СССР, будет применяться именно закон 1991 г.

2.1. Если у гражданина была регистрация по месту жительства на территории РФ на 6 февраля 1992 года

Если у гражданина была регистрация по месту жительства на территории РФ на 6 февраля 1992 года, следует обратиться в любое отделение ФМС с заявлением (см. Приложение: Образец № 2) «о документировании паспортом гражданина РФ». К заявлению необходимо приложить паспорт СССР (если сохранился) автобиографию (см. Приложение: Образец № 5), справку из паспортного стола о регистрации или архивную справку Ф-9.⁵ Если регистрация была в другом регионе, нужно направить по почте запрос в соответствующий отдел вселения и регистрации граждан данного региона с просьбой выслать запрашиваемую справку.

Если у гражданина нет документов, ФМС самостоятельно предпринимает меры по установлению его личности (проверяет картотеку заявлений о выдаче паспорта, адресно-справочные учеты и др.). Если эти меры положительных результатов не дали, сотрудники ФМС извещают об этом гражданина. В таком случае гражданин должен собрать и предоставить любые документы, которые могут помочь в установлении его личности (чем больше, тем лучше): свидетельство о рождении,⁶ свидетельство о заключении (расторжении) брака, военный, профсоюзный, охотничий билеты, справка об освобождении из мест лишения свободы, основной документ, удостоверяющий личность гражданина РФ за пределами Российской Федерации (загранпаспорт), трудовая книжка, пенсионное, водительское и иные удостоверения.⁷

В случае утери документов для их восстановления нужно обращаться в те организации, которые их выдавали.

В исключительных случаях при невозможности получения необходимых документов личность гражданина может быть подтверждена надлежаще оформленными свидетельскими показаниями (двух человек), а также путем проведения в установленном порядке криминалистических и других идентификационных исследований (п.п. 118, 119 Административного регламента ФМС).

⁵ Ф-9 – справка, подтверждающая наличие регистрации по месту жительства. Соответственно, архивная Ф-9 подтверждает наличие регистрации в прошлом. Согласно п. 26.4. Административного регламента ФМС, гражданин обязан ее предоставить сам. Получить ее можно либо, как в Санкт-Петербурге, в отделах вселения, либо, если их нет, в отделениях ФМС или паспортных столах.

⁶ В случае отсутствия у гражданина свидетельства о рождении, ему следует обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории РФ, по месту регистрации рождения или по месту жительства для получения повторного свидетельства о рождении (см. Приложение 3).

⁷ Перечень документов указан в п. 118 Административного регламента ФМС.

2.2. Если была регистрация по месту пребывания на 06.02.1992 год на территории РФ

В этом случае необходимо представить данную справку ф-9 ФМС и после вынесения заключения инспектором ФМС о невозможности определить наличие гражданства, обратиться в суд для установления факта, имеющего юридическое значение, то есть факта проживания на 06.02.1992 год. Подробнее об этом, см. ниже.

2.3. Если на 6 февраля 1992 года регистрации на территории РФ не было

В этом случае, для приобретения гражданства РФ следует определить, находился ли человек фактически на территории РФ и не принимал ли он в этот период гражданства других государств.

С бывшими гражданами СССР, получавшими паспорт гражданина СССР образца 1974 года в союзных республиках, возможна следующая ситуация. Человек какое-то время жил за пределами РФ, но, не принимая гражданства других стран (бывших республик СССР), вернулся на постоянное место жительства в РФ. В этом случае дополнительно необходимо представить в органы ФМС официальный документ (форму и адресат запроса см. Приложение: Образец № 4) о непринадлежности к гражданству того государства, в котором гражданин получал паспорт или находился до приезда в РФ.

Если человек фактически, на дату вступления в силу Закона, т.е. на 06.02.1992 год, находился на территории РФ, то необходимо обратиться в суд, чтобы установить факт проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 г. Для суда доказательствами в этом деле могут быть любые документы, подтверждающие пребывание лица на территории РФ на указанную дату: договоры аренды жилья, справки из медицинских учреждений, трудовая книжка, справки с места учебы, справки из банка, свидетельствующие о том, что гражданин регулярно получал пенсию, пособия, перечисления и т.п. Доказательствами могут также служить показания свидетелей, которых можно вызвать в суд. В суде необходимо будет доказывать факт постоянного проживания на территории РФ не просто 6 февраля 1992 года, а **«в том числе, и на 6 февраля 1992 года»**, так как юридически значимый факт проживания — это временной отрезок, например: «с 1991 года по настоящее время, в том числе, на 6 февраля 1992 г.».

После установления судом факта проживания и вступления решения в силу органы ФМС оформляют паспорт гражданина РФ.

Бывают случаи, когда не удается собрать документы, подтверждающие проживание в РФ на 6 февраля 1992 г. **Если человек родился на территории РФ** и при этом на 6 февраля 1992 г. не приобретал гражданства другого государства (если выезжал за пределы РФ), он может обратиться в любое отделение ФМС (см. Приложение: Образец № 6) с заявлением «о документировании пас-

портом гражданина РФ».⁸ То, что лицо не приобретало гражданство другого государства, нужно подтвердить справкой о непринадлежности к гражданству из соответствующего консульства (если выезжал за пределы РФ). К заявлению в отделение ФМС прилагается свидетельство о рождении, автобиография.

Как показывает практика, органы ФМС отказывают в выдаче паспорта гражданина РФ, если у лица нет подтверждения регистрации на территории РФ на 06.02.1992 г., и рекомендуют обратиться в суд за установлением юридического факта проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 года (см. процедуру, описанную выше).

Можно попытаться обжаловать такой отказ ФМС в суде на основании части 2 ст. 13 ранее действовавшего закона «О гражданстве», которым предусмотрено, что «... лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве РФ по рождению, если они родились на территории РФ». Таким образом, такие лица состоят в российском гражданстве уже с момента рождения и, в силу ст. 6 (часть 3) Конституции РФ, не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению.

3. Для тех, кто имеет загранпаспорт РФ

Для тех, кто имеет загранпаспорт РФ (получали гражданство РФ через учреждения МИД), стоит задача получения внутреннего паспорта РФ. Для этого необходимо обратиться в любое отделение ФМС и написать заявление о снятии с консульского учета и принятии на внутренний учет, приложить копию загранпаспорта и на личном приеме в ФМС представить оригинал загранпаспорта. Сотрудники ФМС, следуя должностным инструкциям, должны удостовериться в легальности получения гражданства РФ и послать соответствующий запрос в то учреждение МИД, которое выдавало паспорт. Ответ на запрос обычно приходит в течение 1–3 мес. При подтверждении легальности происходит выдача внутреннего паспорта РФ. При отказе порядок дальнейших действий определяется указанными в ответе причинами отказа.

Следует помнить, что неправомерный отказ должностного лица, в том числе сотрудника ФМС, можно обжаловать либо в вышестоящую инстанцию (например, в Приемную ФМС России и Центр обращений граждан по паспортно-визовым вопросам: г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 4, стр. 1, каб. 107; Тел.: (495) 698–00–78), либо в суд.

⁸ ч.2 ст. 13 Закона РФ от 28.11.1991 г. «О гражданстве РФ». Таким образом, такие лица состоят в российском гражданстве уже с момента рождения и, в силу статьи 6 (часть 3) Конституции РФ, не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению. Согласно ст. 4 указанного Закона, лица не утрачивают российское гражданство в силу одного только факта проживания за пределами РФ.

Приложение 1. Виды документов, удостоверяющих личность

Согласно Указу Президента РФ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» от 3 марта 1997 г. № 232 и Постановлению Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» от 8 июля 1997 г. № 828, паспорт является именно основным, а не единственным документом, удостоверяющим личность. Единого перечня документов, удостоверяющих личность, в нормативных актах не предусмотрено. При анализе законодательства можно выделить следующие документы, которые имеют статус удостоверяющих личность:

Для граждан РФ:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- дипломатический паспорт гражданина Российской Федерации;
- служебный паспорт (выдается государственным служащим, замещающим государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъектов Российской Федерации);
- паспорт (или заграничный паспорт), удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;
- удостоверение личности офицера для военнослужащего (офицера, прапорщика, мичмана);
- военный билет солдата (матроса, сержанта, старшины), военный билет офицера запаса;
- паспорт моряка или удостоверение личности моряка (для лиц, работающих на российских судах заграничного плавания или иностранных судах);
- свидетельство о рождении (для граждан, не достигших 14-летнего возраста);
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации;
- иные документы, выдаваемые органами МВД.

Документом, удостоверяющим личность иностранных граждан, является:

- национальный заграничный паспорт или заменяющий его документ;
- дипломатический паспорт иностранного гражданина (для иностранных граждан, временно пребывающих или проживающих на территории РФ);
- вид на жительство;
- разрешение на временное проживание;
- удостоверение беженца или свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ (для иностранных граждан или лиц без гражданства, ходатайствующих о признании беженцами);
- паспорт гражданина СССР образца 1974 г. (для некоторых категорий граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, см. Приложение 2).

Для лиц без гражданства:

- удостоверение беженца;
- вид на жительство.

О статусе паспорта образца 1974 года

Согласно Постановлению Правительства РФ «О признании действительными до 1 января 2009 г. паспортов гражданина СССР образца 1974 года для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства» от 16.02.2008 № 75, паспорт СССР является документом удостоверяющим личность. В Постановлении сказано: «Признать действительными до 1 января 2009 г. паспорта гражданина СССР образца 1974 года». Таковыми являются паспорта, удостоверяющие личность иностранных граждан, имевших гражданство СССР, прибывших в РФ для постоянного проживания из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированных по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года. Для указанных категорий граждан предусмотрена выдача паспортов гражданина РФ.

В отношении паспортов, удостоверяющих личность лиц без гражданства, имевших гражданство СССР, прибывших в РФ для пребывания, временного и постоянного проживания из государств, входивших в состав СССР, зарегистрированных по состоянию на 1 ноября 2002 года либо получивших разрешение на временное проживание в РФ, установлено, что ФМС России будет производиться замена паспортов гражданина СССР образца 1974 года на паспорта гражданина РФ.

В отношении остальных граждан с паспортом СССР образца 1974 года (если они не хотят обменивать паспорт на новый) продолжает действовать пункт 5 Положения о паспортной системе в СССР, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР от 20.08.1974 № 677, которое новое постановление так и не отменило.

П. 5 Положения: «Действие паспорта не ограничивается сроком. По достижении гражданами 25-летнего и 45-летнего возраста органами внутренних дел вклеиваются в паспорта новые фотографические карточки, соответствующие этим возрастам. Паспорта, не имеющие таких фотографических карточек, являются недействительными».

Т.о., паспорт СССР, образца 1974 года с вклеенными вовремя фотографиями, является действующим и по настоящее время.

Приложение 2. Образец заявления об утере паспорта

Начальнику УФМС по Санкт-Петербургу
и Ленинградской области во Фрунзенском районе

От Иванова Ивана Ивановича

Адрес для ответа:

192007 Санкт-Петербург, ул. Боровая, д. 112 Б

Заявление

Я, Иванов Иван Иванович, 01.01.19XX г.р., уроженец г. Ленинграда. 20 сентября 2010 года оставил пакет с документами, в котором находился и паспорт, на автобусной остановке по ул. М. Карпатской. Когда обнаружил пропажу и вернулся на место, пакета с документами уже не было. На следующий день я обратился в стол находок ГУВД по г. Санкт-Петербургу, ул. Захарьевская, д. 10, где получил справку о том, что мой паспорт не был найден.

В случае обнаружения паспорта обязуюсь об этом немедленно сообщить.

Дата, подпись

Приложение 3. Образец заявления о документировании паспортом

Начальнику УФМС по Санкт-Петербургу
и Ленинградской области во Фрунзенском районе

От Иванова Ивана Ивановича

Адрес для ответа: 192007 Санкт-Петербург, ул. Боровая, д. 112 Б

Заявление

Я, Иванов Иван Иванович, 01.01.19XX г.р., уроженец г. Ленинграда. В настоящее время проживаю по адресу:...

С декабря 1989 года по 1993 год имел регистрацию по адресу: Санкт-Петербург, Ивановская, д.1, что подтверждается архивной справкой Ф-9. В 1993 году был выписан по решению суда в места лишения свободы. По освобождению паспортом гражданина РФ не документировался.

Прошу: документировать меня паспортом гражданина РФ на основании Административного регламента ФМС, по месту обращения.

Дата, подпись

Приложение:

1. Копия архивной справки Ф-9.

Приложение 4. Образец запроса в ЗАГС

*В отдел ЗАГС Ленинского района г. Набережные Челны
(в отдел ЗАГСа, в который отправляется запрос) Санкт-Петербург, пр.
Славы, д. 31*

От Иванова Ивана Ивановича

*Адрес для ответа:
Санкт-Петербург, ул. Боровая, д. 112 Б*

Заявление

Я, Иванов Иван Иванович, 01.01.19XX г.р., уроженец г. Набережных Челнов. Мои родители: мать – Иванова Мария Петровна, отец – Иванов Иван Петрович. Прошу изготовить и выслать в ЗАГС Фрунзенского района г. Санкт-Петербурга по адресу: 192000, Санкт-Петербург, пр. Славы, д. 31, дубликат свидетельства о рождении на имя Иванова Ивана Ивановича. Предыдущее свидетельство о рождении было утеряно.

Дата, подпись

Приложение 5. Образец запроса в консульство

В Генеральное Консульство Эстонии в Санкт-Петербурге

СПББОО «Ночлежка» занимается оказанием социальной помощи лицам БОМЖ. В нашу организацию обратился Иванов Иван Иванович, 01.01.1965. г.р., уроженец г. Нарвы, Эстонская СССР.

Иванов И.И. сообщил нам, что последнее место его регистрации было в Республике Эстония, г. Нарва, ул. Ивановская, д. 10, кв. 10, примерно до 1987 года (точную дату не помнит). В настоящее время Иванов И.И. утерял все документы, в том числе паспорт РСФСР, которым он был документирован в г. Тарту в Российском Консульстве (точную дату не помнит).

Так же Иванов И.И. сообщил нам, что в Эстонии у него проживают его близкие родственники, мама, сестра, там находится принадлежащая ему жилплощадь.

Для решения вопроса о гражданстве и получении документов, удостоверяющих личность Иванова И.И., необходимо получить справку, подтверждающую / не подтверждающую его принадлежность гражданству Эстонии. А так же дубликат свидетельства о рождении на имя Иванова И.И.

Дата, подпись руководителя организации, м.п.

Приложение 6. Образец автобиографии

Я, Иванов Иван Иванович, 19XX года рождения, уроженец г. Ленинграда. Имел регистрацию в г. Ленинграде по адресу... до 19XX года, где проживал с родителями: мать ФИО, отец ФИО. В 19XX году окончил среднюю школу № 67. С 19xx по 19xx г. проходил службу в СА в г. Новороссийск. После демобилизации вернулся в Ленинград. В 19xx году был судим и выписан по решению суда в связи с исполнением приговора. Отбывал наказание в г. Иркутске, ИК-8. После освобождения в 19XX году остался жить в г. Иркутске, регистрации по месту жительства не имел. Работал (место, должность, годы). С 19xx года состою в браке с ФИО, имеем 2 совместножитых детей: дочь – ФИО, сын – ФИО. На 6 февраля 1992 года находился на территории РФ, это может быть подтверждено (указать чем, справками, свидетельскими показаниями и т.д.). За пределы РФ никогда не выезжал.

Дата, подпись

Приложение 7. Образец заявления в УФМС для тех, кто родился на территории РФ

*Начальнику Отдела УФМС
во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга
192007, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 48
От Иванова Ивана Ивановича*

*Адрес для ответа:
192007, Санкт-Петербург, ул. Боровая, д. 112 Б*

Заявление

Я, Иванов Иван Иванович, 01.01.1953 г.р., уроженец пос. Иваново, Волховского района, Ленинградской области.

С рождения по настоящее время проживаю в России, постоянной регистрации по месту жительства в настоящий момент не имею. В качестве документа, удостоверяющего личность, я имею справку, выданную ОУФМС Фрунзенского района Санкт-Петербурга. Паспорт образца 1974 года серии VI–XX № 400400 от 01.01.19XX г., выданный ОВД Кировского горрайисполкома ЛО, утрачен.

На день вступления в силу закона РФ «О гражданстве» имел регистрацию по адресу: Ленинградская область, Волховский район, пос. Иваново, ул. Ивановская, д. 1. Справок, подтверждающих данный факт, предоставить не могу, т.к. д. № 1 по ул. Ивановская сгорел, а данных в сельсовете не сохранилось.

В силу п. «а» ст. 5 и ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданами Российской Федерации яв-

ляются лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу настоящего Федерального Закона. Наличие у лица гражданства РФ либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов РФ, РСФСР или СССР, действовавших на день вступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.

Согласно ч. 2. ст. 13 ранее действовавшего Закона РФ от 28.11.1991 г. «О гражданстве Российской Федерации (с последующими изменениями и дополнениями) лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если они родились на территории Российской Федерации. При этом обращаю Ваше внимание, что для признания меня гражданином РФ по ч. 2 ст. 13 данного закона необходимо установление факта рождения гражданина на территории РФ 30 декабря 1922 года и позднее, а не факта проживания на территории России на день вступления в силу настоящего закона.

Из названного положения вытекает, что такие лица состоят в российском гражданстве с момента рождения и в силу ст. 6 (часть 3) Конституции РФ не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только они не утратили его по собственному желанию.

Таким образом, я, как родившийся на территории РФ в 1953 году (пос. Иваново Волховский р-н. Ленинградская область),

Прошу:

1. Признать меня состоящим в Российском гражданстве;
2. Оформить и выдать мне паспорт гражданина РФ.

Дата, подпись

Правовые аспекты устройства детей в детские сады и школы при отсутствии регистрации по месту жительства

Основные законы, регулирующие реализацию права на образование

Устройство детей в детские сады и школы осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266–1, Приказом Министерства образования и науки от 15.02.2012 № 107 «Об утверждении порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения», Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении».

В ст. 5 ФЗ «Об образовании» так говорится о правах граждан в области образования: «Гражданам Российской Федерации гарантируется возможность получения образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям (объединениям), возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости».

В соответствии с п.46 Типового положения, «Правила приема граждан в государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего среднего (полного) общего образования должны обеспечить прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня. Не проживающим на данной территории может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении».

Еще одной причиной отказа в приеме в общеобразовательное учреждение может стать наличие у ребенка медицинских противопоказаний.

Условия приема граждан в образовательные учреждения в части, не урегулированной Федеральным Законом «Об образовании», другими федеральными законами, порядком приема в образовательные учреждения, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, уставами образовательных учреждений, а в государственные и муниципальные образовательные учреждения также типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, определяются каждым образовательным учреждением самостоятельно.

¹ Информация подготовлена Екатериной Диковской, Игорем Карлинским.

² Прием детей, зарегистрированных на прикрепленной территории, осуществляется в период с 1 марта по 31 июля.

Последние изменения в законодательстве, касающиеся прав детей, не имеющих регистрации

В Приказ Министерства образования «Об утверждении порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения» в июле 2012 года были внесены изменения в части приема в школы детей, не имеющих регистрации: «Для детей, не зарегистрированных на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 августа текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года».

Изменения, внесенные в Порядок приема граждан в общеобразовательные учреждения, формально создают возможность зачисления в первые классы детей, не имеющих регистрации по месту жительства. Однако это зачисление будет производиться только при наличии свободных мест. И если в мегаполисах и крупных городах при отсутствии свободных мест в одной школе шанс найти другую школу со свободными местами теоретически существует, то в маленьком провинциальном городе или поселке, где есть лишь одна общеобразовательная школа, перед ее администрацией встает дилемма: отказать не имеющему регистрации ребенку или, нарушая порядок, превысить наполняемость класса. «Ночлежка» будет добиваться того, чтобы дети при приеме в общеобразовательные школы не подвергались дискриминации не только формально, но и реально.

Документы, необходимые для приема ребенка в школу

Родители должны предоставить:

- заявление о приеме,
- копию свидетельства о рождении ребенка³ или заграничного паспорта ребенка, если он не является гражданином Российской Федерации,
- медицинскую карту ребенка (справка о возможности обучения в общеобразовательном учреждении),
- направление отдела образования администрации вашего района, если ребенок не является гражданином Российской Федерации.

Если администрация детского сада или школы в качестве обязательного условия приема требует справку о наличии регистрации, следует обратиться с жалобой в Комитет по образованию.⁴

В практике петербургской «Ночлежки» неоднократно возникали случаи, когда от родителей, живущих без регистрации, администрация образовательных учреждений требовала предоставить справку о том, что их ребенок состоит на учете в «Ночлежке» как лицо без определенного места жительства.

Данное требование является незаконным.

³ Если свидетельство утеряно, см. процесс восстановления в статье, посвященной восстановлению паспорта

⁴ Порядок обращения граждан в государственные органы, сроки ответов на запросы регулируются Федеральным законом от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Право бездомных людей на медицинскую помощь и обязательное медицинское страхование (ОМС)

Зачем нужен полис ОМС

Оказание медицинской помощи в РФ регулируется Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год» от 21 октября 2011 г. № 856.

Гражданин, желающий получить медицинскую помощь в объеме, предусмотренном базовой и территориальной программами медицинского страхования, должен быть застрахован – иметь полис ОМС. В соответствии со ст. 10 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании (ОМС) в РФ» от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (далее – Закон) застрахованными лицами являются граждане РФ.

Согласно нормам Закона любой гражданин, имея полис на руках, вправе обратиться за лечением в любую поликлинику, к которой хочет быть прикреплен.

В спорных случаях, как показывает практика, при отказе в обслуживании на уровне регистратуры, дежурного врача, не стоит доказывать свою правоту, лучше сразу обратиться к главному врачу медицинской организации или позвонить по «горячей линии» Территориального фонда ОМС (в Санкт-Петербурге: 812-703-73-01) и/или Комитета по здравоохранению (в Санкт-Петербурге: 812-635-55-77).

Выдача полисов ОМС, в том числе гражданам без регистрации

Согласно ст. 3 Закона РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения» от 25 июня 1993 г. № 5242-1, регистрация или ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Правилами ОМС в соответствии со ст. 46 Закона определен порядок выдачи полисов ОМС – как гражданам, не имеющим регистрации на территории РФ, так и гражданам, не имеющим документов, удостоверяющих личность.

Выдача полисов ОМС гражданам, имеющим документ, удостоверяющий личность, но не имеющим регистрации на территории РФ, осуществляется в соответствии с пп. 2 п. 9 Правил ОМС (приказ Минздравсоцразвития РФ «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования» от 28 февраля 2011 г. № 158н).

Для получения полиса граждане РФ в возрасте 14 лет и старше должны

¹ Информация подготовлена Еленой Кондрахиной

обратиться в страховую медицинскую организацию (далее – СМО) с заявлением о выборе СМО. К заявлению прилагаются следующие документы или их заверенные копии:

- документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина РФ, временное удостоверение личности гражданина РФ, выдаваемое на период оформления паспорта);
- страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) (при наличии).
- Граждане РФ до 14 лет для получения полиса ОМС предоставляют:
- свидетельство о рождении;
- документ, удостоверяющий личность законного представителя ребенка (родители, опекуны);
- СНИЛС (при наличии).

Выдача полисов гражданам БОМЖ без документов

До июля 2013 года выдача полисов ОМС гражданам без определенного места жительства при отсутствии документов, удостоверяющих личность, осуществлялась в соответствии с пп. 10 п. 9 Правил ОМС. Граждане без документов прилагали к заявлению в СМО ходатайство о регистрации в качестве застрахованного лица, выданное учреждением социальной помощи (п. 8 «Примерного положения об учреждении социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 1996 г. № 670).

В июле 2013 года Федеральным Фондом Обязательного Медицинского Страхования (ФФОМС) был введен дополнительный контроль документов, удостоверяющих личность застрахованного лица.

Страховым медицинским организациям было запрещено использовать целый ряд документов при страховании граждан: паспорт гражданина СССР, справка об освобождении из места лишения свободы, военный билет и другие – всего 11 видов документов, в том числе «иные документы». Это сделало технически невозможным оформление медицинского полиса по ходатайству учреждения социальной помощи.

«Ночлежка» и ТФОМС Санкт-Петербурга обратились к ФФОМС с просьбой разъяснить порядок получения полиса бездомными гражданами при отсутствии документов, удостоверяющих личность, обратив внимание на то, что текущая ситуация противоречит Правилам ОМС и Закону.

Из полученного ответа ФФОМС следует, что гражданам для получения полиса необходимо иметь паспорт гражданина РФ или временное удостоверение личности. В настоящее время оформление полиса по ходатайству невозможно.

В Петербурге амбулаторную медицинскую помощь бездомные без документов могут получить только в здравпункте для бездомных при больнице имени Боткина.

Экстренная медицинская помощь

Экстренная медицинская помощь оказывается любому человеку в случае угрозы жизни – до устранения такой угрозы, вне зависимости от наличия документов и гражданства РФ.

Оказание бесплатной медицинской помощи (ее объемы, виды заболеланий) гражданам РФ регулируется Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год» от 21 октября 2011 г. № 856.

22 октября 2012 г. Правительство РФ приняло Постановление «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Если бригада «скорой помощи» отказывает в госпитализации, об этом следует сообщить по телефону претензий по работе «скорой помощи» в вашем регионе, указав номер машины и фамилию врача, либо позвонить на «горячую линию» Комитета по здравоохранению местной администрации.

Если бригада приняла решение о госпитализации пациента, то у бригады «скорой» или по телефону местной справочной службы «скорой помощи» можно узнать, в какую больницу он будет направлен.

Чтобы убедиться, что «скорая» доставила человека в больницу, нужно позвонить в приемное отделение этой больницы и, если пациента там не оказалось или его не приняли, позвонить на «горячую линию» Комитета по здравоохранению местной администрации. Необходимо представиться, четко описать случившееся, рассказать, где, когда и по какому поводу была вызвана «скорая помощь», в каком состоянии находился человек, и сообщить, что больница его не приняла.

Комитет примет жалобу и разберет случай. По факту проверки обратившийся по телефону может получить письменный ответ, но для этого нужно дополнительно направить письменный запрос.

Если больной доставлен, медицинскими мероприятиями угроза жизни устранена, может возникнуть другая сложность. Если больше нет потребности в оказании экстренной помощи, но есть необходимость в лечении в стационарных условиях, то для продолжения лечения нужен полис ОМС. Что делать в данной ситуации, см. в разделе выше.

В функции медицинской организации не входит решение задач предоставления социальной помощи – по окончании лечения больной выписывается независимо от наличия или отсутствия у него жилого помещения. В соответствии с медицинскими показаниями пациент может быть переведен в отделение сестринского ухода, но только при наличии определенных документов.

Медучреждения, не входящие в программу ОМС

В каждом регионе есть медицинские учреждения, не входящие в программу ОМС. Как правило, их деятельность касается лечения социально опасных болезней. Сюда относятся противотуберкулезные диспансеры, наркологические диспансеры, организации по профилактике и борьбе со СПИДом и т.п. Информацию о наличии таких учреждений, о том, могут ли туда обратиться граждане без регистрации (удостоверения личности) и какие документы для этого требуются, можно узнать в Комитете по здравоохранению местной администрации.

Медпомощь гражданам без полиса ОМС в травмпунктах и стоматологических поликлиниках

Для ответа на вопрос имеет принципиальное значение разница между понятиями «экстренная» и «неотложная» медицинская помощь.

Травмпункт создается для обеспечения неотложной помощи (см. Приказ Минздравсоцразвития РФ «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению при травмах и заболеваниях костно-мышечной системы» от 31 марта 2010 № 201н).

Неотложная медицинская помощь – это медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента (см. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ). Оплата неотложной медицинской помощи осуществляется за счет средств ОМС (см. Информационное письмо Минздравсоцразвития от 22 декабря 2011 г. № 20–2/10/1–8234). Это означает, что тем гражданам, которые в системе ОМС не застрахованы (не имеют полиса ОМС), неотложная медицинская помощь оказана не будет.

Экстренная медицинская помощь – это помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента. Экстренная медицинская помощь (если есть угроза жизни) оказывается не только в травмпунктах, но и в любых других медицинских организациях «при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (травмы, отравления, несчастные случаи) безотлагательно» (гл. II Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2012 год) и бесплатно (ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ») вне зависимости от наличия документов.

При квалификации вида медицинской помощи (экстренная или неотложная) имеет значение не сам факт травмы или наличие боли, а фактическая степень тяжести состояния – угрожает ли оно жизни пациента или нет. К сожалению, несмотря на наличие острой боли, в стоматологических поликлиниках бесплатная неотложная медицинская помощь (при отсутствии признаков угрозы жизни) оказывается только застрахованным в системе ОМС гражданам (имеющим полис ОМС).

Что нужно знать при устройстве на работу

Документы для устройства на работу. Получение и восстановление отсутствующих документов

При оказании консультаций по данному вопросу гражданам без регистрации следует обратить их особое внимание на то, что запрещается требовать от лица, поступающего на работу, документы помимо предусмотренных Трудовым Кодексом, в т.ч. регистрацию в данном населенном пункте и ИНН.

Трудовым законодательством, ст. 65 Трудового Кодекса РФ (далее – ТК), определен список документов, необходимых при трудоустройстве:

1. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

2. Трудовая книжка.

При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем.

В случае отсутствия у лица, поступающего на работу, трудовой книжки в связи с ее утратой, повреждением или по иной причине работодатель обязан по письменному заявлению этого лица (с указанием причины отсутствия трудовой книжки) оформить новую трудовую книжку.

3. Страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (СНИЛС).

В случае утраты имевшегося ранее страхового пенсионного свидетельства необходимо обратиться в Пенсионный фонд РФ для его восстановления.

4. Документы воинского учета (военный билет) для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу.

5. Документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний:

при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки.

6. Справка о судимости.

При поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим ТК, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, требуется справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Если работодатель отказал в приеме на работу

Трудовые отношения между работником и работодателем возникают на основании трудового договора (см. ст. 16 ТК), а также в случае, если работник был фактически допущен к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя, даже когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен.

Статья 64 ТК запрещает необоснованный отказ в заключении трудового договора, иными словами, нельзя без причины отказать в приеме на работу, а также в оформлении трудовых отношений. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (**в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания**), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, связанных с особенностями условий работы (например, несовершеннолетние не могут работать в ночное время, и т.д.).

По требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель, согласно ст. 64 ТК, обязан сообщить причину отказа в письменной форме. Полученный отказ может быть обжалован в суде.

Порядок действий следующий:

1. Потребовать письменный мотивированный отказ. Если отказано и в этом:

Необходимо направить в адрес работодателя телеграмму (это может быть и заявление в канцелярию работодателя под входящий номер с копиями всех необходимых документов для трудоустройства): «Я, Иванов И. И., 20 марта 1978 г.р., прошу принять меня на работу в ООО «Снегири» на должность слесаря. В случае отказа ответ прошу направить по адресу: 190000, Санкт-Петербург, ул. Б. Ивановская, д. 1, кв. 1». (В телеграмме можно указать срок, в течение которого работодатель обязан ответить на заявление.)

Телеграмму (заявление) следует отправлять в тот же день, когда был получен отказ, при этом необходимо иметь доказательство наличия вакансии на этот день, например распечатку из центра занятости или с сайта работодателя (для последней подачи заявления в суд распечатка должна быть заверена нотариусом).

После получения заявления-телеграммы о приеме на работу работодатель обязан его рассмотреть и либо удовлетворить его, заключив трудовой договор и издав приказ о приеме на работу, либо направить по указанному адресу отказ в приеме на работу.

Если работодатель не ответил на заявление в указанный срок, можно обращаться в суд.

2. Необоснованный письменный отказ можно обжаловать в суде.

Если работодатель не выплачивает зарплату

В этой ситуации можно обращаться как в суд, так и в трудовую инспекцию (нормативные документы Федеральной службы по труду и занятости, адреса ее территориальных подразделений можно найти на сайте ведомства www.rostrud.ru).

Обратите внимание: трудовая инспекция защищает только права работников, то есть уже приступивших к выполнению своих служебных обязанностей граждан.

Если трудовые отношения не были оформлены официально, факт выполнения трудовых обязанностей придется доказывать в суде. Процесс нелегкий, возможно, очень длительный, но при настойчивости и, лучше заблаговременной, «страховке», достижимый: заявление о взыскании заработной платы с работодателя должно сопровождаться сведениями, подтверждающими выполнение работы (записи в журналах учета, справки о заработной плате, показания свидетелей, пропуски, удостоверения).

Некоторые работодатели устно договариваются с работником, что получать на руки он будет больше, чем сумма в ведомости. Однако с какого-то момента работодатель может перейти на выплату только «официальной» зарплаты. Если работник хочет возместить потери, то такой «страховкой» при подаче иска в суд могут быть ежемесячные расчетные листки о начислении заработной платы, которые необходимо брать в бухгалтерии, или справки о доходах по форме 2-НДФЛ.

Соглашаясь на «серые» схемы оплаты, работник должен сам понимать, чем он в таких случаях рискует.

В случае выигранного дела, с работодателя можно также взыскать свою среднемесячную заработную плату за период с момента подачи заявления в суд до момента вынесения решения, если работник фактически уже не осуществлял свои обязанности.

Есть шансы взыскать неполученную зарплату и в ситуации, когда работодатель незаконно отказал в трудоустройстве, – человек все время, пока идет суд, мог выполнять свои трудовые обязанности и получать заработную плату в размере согласно штатному расписанию (если не известно сколько, то рассчитывается по МРОТ).

Приложение: ст. 3 ТК РФ

Согласно ст. 3 ТК, каждый гражданин РФ имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Справочник издан при финансовой поддержке
Комитета по молодежной политике и взаимодействию
с общественными организациями
Администрации Санкт-Петербурга.

online-публикация
доступна на www.homeless.ru

Благотворительная организация

НОЧЛЕЖКА

www.homeless.ru



